



## GEMEENTE ROERMOND

---

Commissienotitie (voor kennisgeving)

Datum: 14 mei 2012

Portefeuille: RU

Steller: D. Opbroek

Afdeling: Bouwtoezicht

tel. no.: 359 549

---

Jaarprogramma Wabo 2012

---

### Aan de commissie Ruimte

#### 1 SAMENVATTING

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Wet milieubeheer (Wm) maken burgemeester en wethouders van Roermond jaarlijks bekend welke van de voorgenomen activiteiten van het handhavingsbeleid zij komend jaar uitvoeren. Op basis van artikel 7.3 Bor wordt het jaarprogramma Wabo 2012 bekend gemaakt aan de gemeenteraad.

#### 2 TOELICHTING

Om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen is het Jaarprogramma Wabo 2012 opgesteld. Naast de verplichte programmering van de toezichtstaken wordt ook ingegaan op het onderdeel vergunningverlening.

Ten opzichte van het Jaarprogramma Wabo 2011 zijn de voornaamste ontwikkelingen:

- het onderdeel brandveilig gebruik is in het programma opgenomen;
- het opstellen en mogelijk implementeren van een huisvestingsverordening;
- het in werking treden van het Bouwbesluit 2012;
- de verdere vormgeving van de RUD Limburg-Noord.

### **3 BESLISSING B&W:**

Het college van B&W heeft het jaarprogramma Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) 2012 vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van Roermond,  
De secretaris, De wnd. burgemeester,  
mr. drs. J.J.Th.L. Geraedts H.M.J.M. van Beers

Ter inzage:

- Jaarprogramma Wabo 2012

# Jaarprogramma Wabo 2012

## INHOUDSOPGAVE

<b>Hoofdstuk 1 Algemeen</b> .....	2
1.1 Aanleiding .....	2
1.2 Algemene doelstellingen.....	2
1.3 Activiteiten integraal uitvoeringsprogramma 2012.....	2
1.4 Borging processen.....	3
1.5 Juridische ondersteuning.....	4
1.6 Wijze van toezicht.....	4
<b>Hoofdstuk 2 Bouwen/slopen</b> .....	5
2.1 Algemeen.....	5
2.2 Vergunningverlening.....	6
2.3 Toezicht en handhaving.....	8
2.4 Projectmatig toezicht.....	10
<b>Hoofdstuk 3 Milieu</b> .....	12
3.1. Bedrijvenbestand .....	12
3.2. Vergunningverlening/meldingen .....	12
3.3. Toezicht .....	14
3.4. Ontwikkelingen in 2012.....	17
3.5. Niet-Wabo milieutaken.....	18
<b>Hoofdstuk 4 Brandveiligheid</b> .....	19
4.1. Brandveilig gebruik .....	20
4.2. Advisering bouwen.....	20
4.3 Advisering milieu.....	21
4.4 Toezicht .....	21
<b>Hoofdstuk 5 Monitoring</b> .....	22
<b>Hoofdstuk 6 Borging</b> .....	23
<b>Hoofdstuk 7 RUD Limburg-Noord</b> .....	23
<b>Hoofdstuk 8 Nieuwe ontwikkelingen</b> .....	24
8.1 Omgevingswet .....	24
8.2 Regionalisering brandweer .....	25
8.3 Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC).....	25
8.4 Regisseursrol gemeente Roermond .....	26
<b>Bijlagen</b>	

## Hoofdstuk 1 Algemeen

### 1.1 Aanleiding

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Wet milieubeheer (Wm) maken burgemeester en wethouders van Roermond jaarlijks bekend welke van de voorgenomen activiteiten van het handhavingsbeleid zij het komende jaar uitvoeren. Daarnaast wordt voor het volledige beeld tevens ingegaan op het onderdeel vergunningverlening.

### 1.2 Algemene doelstellingen

In het op 28 september 2010 vastgestelde Integraal toezicht- en handhavingsbeleid is een aantal globale doelstellingen opgenomen die de gemeente Roermond met het beleid wil bereiken:

*1. Het naleefgedrag vergroten daar waar het risico het grootst is.*

Hiermee wordt bedoeld op naleving van de regels, vooral daar waar grote risico's met betrekking tot veiligheid en gezondheid aanwezig zijn.

*2. Het inzetten van communicatie.*

Door communicatie en samenwerking met bedrijven, burgers en partnerinstanties te bevorderen, wordt meer draagvlak gecreëerd voor naleving van regels.

*3. Goed evenwicht tussen bedrijvigheid en leefbaarheid.*

Een goed evenwicht tussen bedrijvigheid en leefbaarheid zorgt enerzijds voor een prettig woon- en leefklimaat en anderzijds een gunstig werkklimaat.

*4. Optimaliseren van de samenwerking.*

Het optimaliseren van de bestaande en toekomstige samenwerking met andere betrokken bestuursorganen en de organen voor strafrechtelijke handhaving op het gebied van toezicht en integrale handhaving.

Het centrale uitgangspunt van de gemeente Roermond is dat niet de overheid, maar burgers, bedrijven en instellingen primair verantwoordelijk zijn voor de naleving van regels.

### 1.3 Activiteiten integraal uitvoeringsprogramma 2012

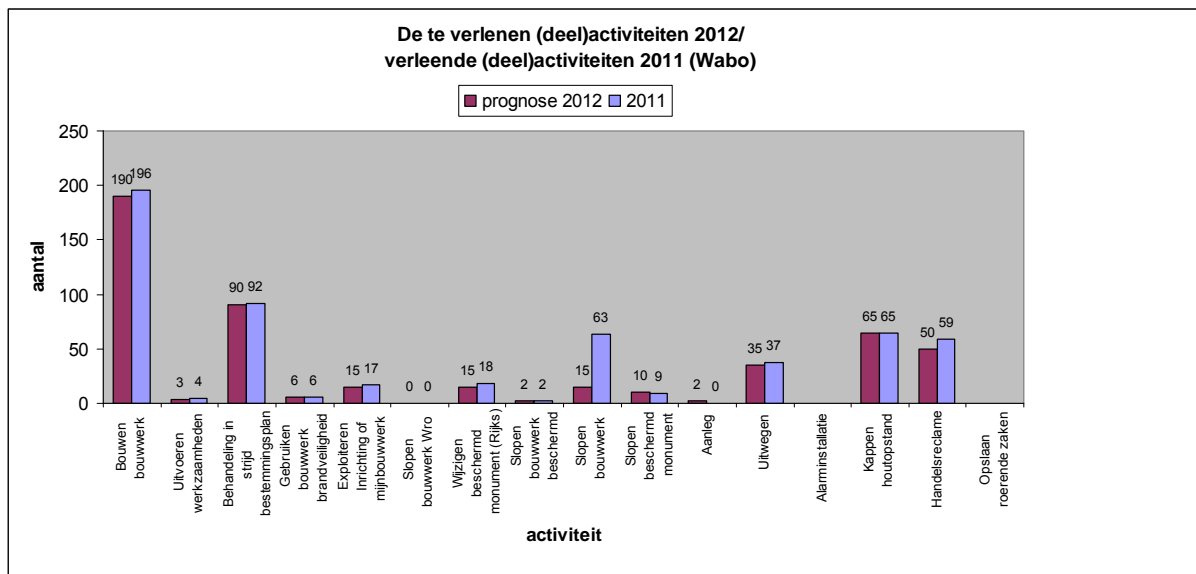
In het nu voorliggende integrale uitvoeringsprogramma 2012 zijn de algemene doelstellingen uitgewerkt tot concreet meetbare activiteiten:

1. het tijdig afhandelen van de enkelvoudige en meervoudige omgevingsvergunningen;
2. het tijdig afhandelen meldingen en verzoeken om maatwerk;
3. het uitvoeren van de geplande controles en de overige toezichtstaken;
4. de tijdige afhandeling van klachten en verzoeken om handhaving;

5. de pilot integraal toezicht voortzetten;
6. de gewijzigde wetgeving zoals de Wabo, Bor, Monumentenwet en het Bouwbesluit 2012 implementeren;
7. de RUD Limburg-Noord verder vorm geven;
8. het toepassen van de regisseursrol;
9. het monitoren en evalueren.

In het Bor is bepaald dat voor het bereiken van de gestelde doelen de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt. De doelen en capaciteit zijn met elkaar in evenwicht en om dat in beeld te brengen is als bijlage 1 de prognose toetsing en toezicht Wabo 2012 opgenomen. In dit overzicht staat een reeks Wabo-deelactiviteiten op het gebied van zowel vergunningverlening als toezicht afgezet tegen de beschikbare formatie. Er is dan ook gekozen om niet alleen een uitvoeringsprogramma te maken voor de toezichtstaken, maar ook voor vergunningverlening. Het snel afhandelen van aanvragen en het duidelijk communiceren in het vergunningstraject draagt namelijk bij aan een goed naleefgedrag.

In de volgende grafiek is de raming van het aantal te verlenen deelactiviteiten Wabo ten opzichte van de verleende deelactiviteiten Wabo 2011.



Vanaf 1 april 2012 worden sloopwerkzaamheden uitsluitend nog gemeld en niet meer vergund. De prognose is dat 15 keer wordt vergund en 50 keer een sloopmelding zal worden gedaan.

#### 1.4 Borging processen

Alle Wabo-aanvragen worden behandeld in het workflowsysteem. Met gebruikmaking van deze op maat ontwikkelde applicatie worden alle processtappen van de aanvragen optimaal op elkaar afgestemd en geborgd. Daarnaast vindt er om de twee weken een afstemmingsoverleg plaats. In dat overleg waaraan alle betrokken disciplines deelnemen, worden alle aanvragen integraal doorgenomen. Tevens wordt er met externe partners zoals de provincie Limburg in het kader van de

'Intentieverklaring samenwerking Wabo' contact gelegd. Maar ook per vakgebied wordt overleg gevoerd om de bedrijfsvoering efficiënt en effectief te laten verlopen.

### 1.5 Juridische ondersteuning

In het kader van de juridische kwaliteitszorg zijn organisatiebreed de volgende vijf kwaliteitsnormen van belang:

1. de juridische functie dient zowel kwalitatief als kwantitatief voldoende te zijn ingevuld;
2. de werkwijzen en besluitvormingprocessen met een risicocomponent dienen te zijn vastgelegd en waar mogelijk gestandaardiseerd;
3. het publiekrechtelijk handelen dient plaats te vinden binnen de daarvoor gestelde kaders;
4. overeenkomsten, intentieverklaringen en convenanten dienen aan de gestelde kwaliteitseisen te voldoen;
5. de behandeling van klachten en bezwaarschriften dient aan de gestelde kwaliteitseisen te voldoen.

Om gestalte te kunnen geven aan de bovenstaande kwaliteitsnormen dient vervolgens aan een aantal criteria te zijn voldaan. Aan de kwaliteitsnormen wordt grotendeels voldaan. Voor wat betreft de kwaliteitsnormen onder de nummers 2 en 3 worden onder andere nog de taken en verantwoordelijkheden aangaande alle juridische documenten, zoals bijvoorbeeld de Bouwverordening, de Nota Beeldkwaliteit etc. op medewerkerniveau vastgelegd. Daarnaast wordt verder aandacht geschonken aan het juridisch actualiseren van de standaarddocumenten. De vakoverleggen worden gebruikt ten behoeve van juridische kennisdeling. Dit laatste kan zijn naar aanleiding van wijzingen in de regelgeving maar ook als gevolg van cruciale jurisprudentie.

In de onderstaande tabel zijn de te verwachten juridische procedures in prognoseaantallen weergegeven ten opzichte van de in 2011 behandelde juridische procedures:

overzicht juridische procedures	prognoseaantal 2012	aantal 2011
bezwaarschriften	15	18
waarvan advies door de Commissie behandeling bezwaarschriften	4	5
zienswijzen/bedenkingen	5	2
voorlopige voorziening	2	3
beroep	5	6
hoger Beroep	2	1

### 1.6 Wijze van toezicht

Op het gebied van milieu, bouwen en brandveiligheid wordt dit jaar programmatisch toezicht uitgeoefend. Het toezicht op de overige Wabo-deelactiviteiten, zoals reclame, in- en uitritten en

kappen gebaseerd op de Algemene Plaatselijke Verordening vindt tot nu toe veelal niet structureel plaats maar vindt in beginsel plaats na klachten.

#### *Pilot integraal toezicht*

In de in 2011 gestarte pilot integraal toezicht wordt voorlopig uitgegaan van de lichtste vorm van integraal toezicht, namelijk afstemming. Belangrijkste doel hiervan is het verminderen van de toezichtslast voor burgers en ondernemers maar ook efficiency. In eerste instantie wordt met de toezichthouders van de vakgebieden bouwen, milieu en brandveilig gebruik bekeken hoe het toezicht op deze vakgebieden optimaal op elkaar afgestemd kan worden.

De implementatie van het integrale toezichtsmodel moet worden gezien als een groeimodel vanuit deze pilot. In eerste instantie ligt de nadruk op de afstemming van het toezicht voor de deelactiviteiten bouwen/slopen, gebruik (brandveiligheid) en milieu.

In 2011 hebben toezichthouders milieu, bouwen en brandveilig gebruik gezamenlijk een afstemmingsmatrix ontwikkeld (bijlage 1). Aan de hand van deze matrix kan bepaald worden wanneer een gezamenlijke controle gewenst is of bijvoorbeeld alleen elkaar informeren voldoende is. Daarnaast zijn de procesbeschrijving en integrale standaarddocumenten ontwikkeld.

In 2012 wordt de pilot integrale handhaving voortgezet om met name te bekijken in hoeverre deze aanpak uitgebreid kan worden naar de overige Wabo-deelactiviteiten.

Op te leveren producten:

- stroomlijning dossiers (nieuwe aanvragen);
- afstemming met interne partners;
- afstemming met externe partners, o.a. RUD Limburg-Noord;
- monitoring en evaluatie mogelijk maken;
- uitbreiden programmatisch werken naar andere Wabo-deelactiviteiten.

## **Hoofdstuk 2 Bouwen/slopen**

### **2.1 Algemeen**

In de visie van het bouwbeleidsplan zijn ten aanzien van bouwen en slopen de volgende uitgangspunten vastgelegd:

1. de eigen verantwoordelijkheid van de burger staat voorop waar het de naleving van regels betreft
2. gestreefd wordt naar een optimale inzet van middelen voor wat betreft effectiviteit en efficiency
3. de gemeente treedt slagvaardig op tegen overtreding van de regelgeving
4. de inzet van middelen houdt gelijke tred met de ernst van de mogelijke risico's en de hoogte van risico's houden verband met de mate waarin activiteiten bedreigend zijn voor veiligheid en gezondheid van de bevolking, evenals de cultuurhistorische, de recreatieve en natuurwaarden in de gemeente



Voorts is in de uitvoeringsnota behorende bij het bouwbeleidsplan vastgelegd dat alle bouwinitiatieven moeten kunnen worden gehonoreerd, tenzij zij kunnen leiden tot:

- veiligheids- en/of gezondheidsrisico's of grote overlast
- aantasting van belangrijke waarden
- ernstige en onaanvaardbare schade

Deze beleidsuitgangspunten zijn overgenomen in het integrale toezicht- en handhavingsbeleid.

## 2.2. Vergunningverlening

Om een efficiënte en effectieve werkwijze te bereiken conform de gevraagde bedrijfsmatige doelstellingen, wordt gebruik gemaakt van de bouwplanmatrix. De bouwplanmatrix leidt per aanvraag om omgevingsvergunning voor de deelactiviteit bouwen van een bouwwerk tot een licht, middelzwaar of zwaar bouwbesluit-toetsniveau. De matrices zijn instrumenten om op basis van factoren de mate van intensiteit van de toetsing te bepalen. Deze factoren zijn onder andere de bouwsom, de gebiedsgerichte factoren, de aard van het bouwwerk en de eventuele monumentale status. Deze matrices hebben mede tot doel het borgen van het toetsniveau.

De categorie voortvloeiend uit de bouwplanmatrix bepaalt vervolgens in de bouwbesluitmatrix het toetsniveau per onderdeel van een gebruiksfunctie van de voorschriften uit het Bouwbesluit 2012. De bouwbesluitmatrix is als gevolg van de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 per 1 april 2012 aangepast. Het doel van het Bouwbesluit 2012 is dat gebouwen geen gevaar mogen opleveren voor bewoners, gebruikers en omgeving. Daarom zijn daarin eisen voor veiligheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu vastgelegd. Het Bouwbesluit 2012 geldt voor het bouwen en in stand houden van alle bouwwerken. In een aantal gevallen wordt onderscheid gemaakt in voorschriften voor nieuwbouw en voor bestaande bouw. Voor alle nieuw te bouwen bouwwerken gelden de nieuwbouweisen, maar ook bij verbouwingen moet in principe worden voldaan aan de nieuwbouweisen van het Bouwbesluit 2012. In diverse situaties kan ontheffing worden verleend tot niveau bestaande bouw of rechtens verkregen niveau. Dat geldt dus ook voor verbouwingen in of aan bestaande bouwwerken. Overigens zal in de loop van 2012 het bouwwerk ook bouwtechnisch extra worden getoetst op veiligheid in het kader van het politiekeurmerk veilig wonen 'politiekeurmerk veilig wonen'. De aangepaste bouwbesluitmatrix is als bijlage 2 opgenomen.



In de volgende tabel is cijfermatig aangegeven de prognose voor de te verlenen deelactiviteiten omgevingsvergunningen voor het oprichten en wijzigen van bouwwerken in 2012 ten opzichte van de in 2011 verleende bouw- sloop en monumentenvergunningen.

<b>overzicht aantal vergunningen voor het oprichten en wijzigen van (monumentale) bouwwerken</b>		
	<b>prognose aantal 2012</b>	<b>aantal 2011</b>
deelactiviteit bouwen van een bouwwerk (bouwkosten ≤ 100.000)	133	152
deelactiviteit bouwen van een bouwwerk (bouwkosten > 100.000)	57	44
deelactiviteit slopen van een bouwwerk *	15	63
deelactiviteit wijzigen gemeentelijke monumenten	10	9
deelactiviteit wijzigen rijksmonumenten	20	18

*Toelichting op bovenstaande tabel: als referentie gelden hierbij de verleende vergunningen.*

*\* Dit aantal heeft betrekking op het 1<sup>e</sup> kwartaal. Vanaf 1 april 2012 worden sloopwerkzaamheden uitsluitend nog gemeld. De prognose is dat 50 keer een sloopmelding zal worden gedaan.*

De prognose voor de activiteit bouwen van een bouwwerk is vanwege de economische toestand licht dalende. Vanwege de aanhoudende economische teruggang heeft deze tendens zich nog niet gekeerd.

Voordat formeel een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend kan gebruik worden gemaakt van vooroverleg. Vooroverleg is bedoeld als informele toets op de haalbaarheid van een bouwinitiatief. Indien uit dit stadium blijkt dat het initiatief aanpassing behoeft dan wel geen doorgang kan vinden, dan wordt initiatiefnemer behoed voor het maken van onnodige kosten. Geraamd is dat in ongeveer 55% van de enkelvoudige en 45% van de meervoudige aanvragen gebruik zal worden gemaakt van het vooroverleg.

De volgende tabel geeft een overzicht van het aantal te verwachten toetsniveaus (licht, middelzwaar en zwaar) in de te volgen behandelprocedure afgezet tegen de aantallen van 2011:

Overzicht toets bouwbeleidsplan	prognose aantal 2012	aantal 2011
lichte toets 0 t/m 15	170	169
middelzware toets 16 t/m 30	15	25
zware toets 31 en meer	5	2

*Toelichting op bovenstaande tabel: als referentie gelden hierbij de verleende vergunningen.*

### *Sloopmelding*

Zoals eerder vermeld is het Bouwbesluit 2012 per 1 april 2012 in werking getreden. Dit heeft tot gevolg dat het huidige vergunningstelsel voor het slopen van bouwwerken op basis van de Wabo in samenhang met de Bouwverordening Roermond is vervangen door een meldingssysteem. De criteria die gelden voor de meldingsplicht zijn ten opzichte van de vergunningsplicht evenwel niet gewijzigd. Het automatiseringssysteem is hiervoor operationeel gemaakt en naar verwachting worden ongeveer 50 sloopmeldingen ingediend.

### *Politiekeurmerk veilig wonen*

Het politiekeurmerk veilig wonen (keurmerk) is een middel dat wordt ingezet ter bevordering van de veiligheid en de leefbaarheid in de wijken. Het thema woningbeveiliging is opgenomen in het Bouwbesluit 2012.



Het keurmerk stelt echter aanvullende veiligheidseisen aan woningen en woongebouwen, boven op het Bouwbesluit 2012. Een keurmerkcertificaat wordt namelijk alleen verleend als aan alle eisen is voldaan. Deze eisen hebben onder andere betrekking op inbraakwerendheid van het bouwwerk, de toegankelijkheid van en in een gebouw, de verlichting aan de woning, de verlichting en verkaveling van achterpaden etc.. Constructief overleg met de diverse belanghebbenden en partners is dan ook noodzakelijk. Bij contacten met bouwinitiatiefnemers wordt het belang van de keurmerkeisen met initiatiefnemers besproken en worden afspraken schriftelijk vastgelegd. De notitie 'Politiekeurmerk Veilig Wonen in de praktijk in Roermond 2012-2014' wordt medio 2012 ter bestuurlijke vaststelling voorgelegd.

## **2.3. Toezicht en handhaving**

Om de toezichtintensiteit en de momenten waarop het toezicht plaatsvindt op de uitvoering van de bouw- en sloopwerkzaamheden te bepalen, wordt gebruik gemaakt van de toezichtsmatrix. In de toezichtsmatrix wordt in het bouwproces onderscheid gemaakt aan de hand van de hoogte van de bouwkosten. Met deze methode worden alle bouwprocessen ondervangen. Er is onderscheid gemaakt in bouwprocessen met bouwkosten van minder of gelijk aan € 100.000 (gemiddeld 3 controles) en meer dan € 100.000 (gemiddeld 5 controles). Daarbovenop wordt bij het bouwproces indien het utiliteitsbouw betreft de frequentie verhoogd met 3 controles. In de gevallen het seriematige

woningbouw betreft dan wordt de frequentie verhoogd met 6 controles en als het hoogbouw betreft 31 keer.

Extra aandacht wordt overigens besteed aan bouwwerken met een monumentale status. Tevens is in de toezichtmatrix het toezicht op de sloopvergunning en –melding opgenomen. In de toezichtmatrix zijn niet alleen de aantallen maar ook de momenten van het houden van toezicht gedefinieerd. Deze momenten hebben vooral betrekking op aspecten waar de veiligheid, in hoofdzaak de constructieve veiligheid, van toepassing is. Gedurende het bouwproces wordt dan ook veel aandacht besteed aan de constructieve veiligheid, inhoudende de controle van de constructieve berekeningen, tekeningen en de uitvoering. In elke cruciale fase van het bouwproces wordt een controle verricht. Ook wordt bij de eindcontrole aandacht geschonken aan het politiekeurmerk veilig wonen.

In de volgende tabel staat het aantal te controleren bouwplannen en het aantal inspecties weergegeven met de aantallen van het jaar 2011 ernaast als referentie.

Categorie activiteiten	Prognose 2012			2011		
	aantal plannen	Aantal toezicht-momenten	aantal inspecties gemiddeld	aantal plannen	aantal toezicht-momenten	aantal inspecties gemiddeld
1. Slopen bouwwerk	65	85	1,3	44	53	1,2
2. Wijzigen beschermd monument	25	50	2	9	22	2,4
3. Bouwen bouwwerk ≤ € 100.000,-	143	429	3	251	780	3,1
4. Bouwen bouwwerk > € 100.000,-	48	432	9	80	880	11
4a. utiliteitsbouw (33%)	16	112	7	33	305	9,2
4b. woningbouw (29%)	13	144	9	20	224	11,2
4c. hoogbouw (10%) (> 3 lagen)	5	185	37	6	228	38

*Toelichting op de bovenstaande tabel: als referentie gelden hierbij de in 2011 gereed gemelde bouwplannen.*

Het doel van handhaving van bouwregelgeving is het bijdragen aan de veiligheid, gezondheid en leefbaarheid in de gemeente Roermond. Het richt zich op het voorkomen dan wel het opheffen van gevaar, hinder, overlast en schade, kortom het waarborgen van de veiligheid van eenieder. Aangezien voorkomen beter is dan genezen, wordt de meeste nadruk gelegd op de preventiekant.

De verantwoordelijkheid van de gevolgen van het niet naleven van de voorschriften wordt in beginsel primair neergelegd bij de overtreders, doch indien er acuut gevaar dreigt te ontstaan voor mens en/of dier, dan wordt onmiddellijk adequaat opgetreden. Op het moment dat in afwijking dan wel zonder omgevingsvergunning wordt gebouwd, dan wordt belanghebbende in beginsel door burgemeester en wethouders in de gelegenheid gesteld om alsnog een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk in te dienen.

In de volgende tabel zijn enkele handhavingsactiviteiten weergegeven die gepland zijn in 2012 ten opzichte van de in 2011 gerealiseerde handhavingsactiviteiten.

Onderwerp	aantal 2012	aantal 2011
controles naar aanleiding van klachten	90	93
afwijkingen van / zonder vergunning (gebouwde) bouwwerken	5	4
Handhavingsbesluiten	2	1
stilleggen van bouwwerkzaamheden	1	1

In 2011 is het aantal klachten ten opzichte van 2010 aanzienlijk toegenomen. De belangrijkste reden hiervan is dat als gevolg van de uitbreiding van de categorie vergunningsvrij bouwen in het kader van de Wabo vaker onduidelijkheden zijn ontstaan. De verwachting is, nu de Wabo meer is ingeburgerd, dat het aantal klachten weer geleidelijk aan zal afnemen.

## 2.4. Projectmatig toezicht en handhaving

### *Taskforce overbewoning*

De Taskforce overbewoning (TFO) wordt dit jaar intensief gecontinueerd in die zin dat het aantal controles toeneemt vanwege de continuering van een bijzonder project tot medio 2012. Dit draagt bij aan een veiliger woon- en leefklimaat voor de burger.

Zoals gesteld is per 1 april 2012 het Bouwbesluit 2012 in werking getreden onder gelijktijdige intrekking van het Gebruiksbesluit. In het voormalige Gebruiksbesluit werd onder kamergewijze verhuur verstaan een pand waarin meer dan 4 personen niet behorende tot één huishouden woonachtig zijn. In het Bouwbesluit 2012 is deze systematiek gewijzigd. Volgens de begripsomschrijving van een woonfunctie voor kamergewijze verhuur op basis van het Bouwbesluit 2012 wordt verstaan het niet-gemeenschappelijk deel van een woonfunctie waarin zich vijf of meer wooneenheden bevinden. Onder wooneenheid wordt verstaan een gedeelte van een woonfunctie voor kamergewijze verhuur dat bestemd is voor afzonderlijke bewoning. Een wooneenheid kan bestaan uit meer dan één kamer en per wooneenheid kunnen dan ook meer personen wonen. De grens voor het aantal personen wordt feitelijk bepaald door artikel 7.18 van het Bouwbesluit 2012. In dat artikel is bepaald dat per bewoner ten minste 12 vierkante meter gebruiksoppervlakte aanwezig moet zijn.

Deze panden dienen te voldoen aan een bepaald brandveiligheidsniveau en het uitgangspunt is tijdige alarmering van bewoners. De controles van deze panden zijn in volle gang.

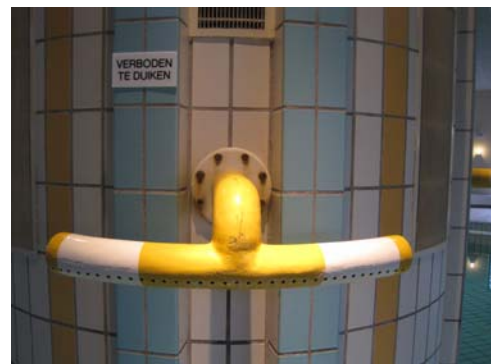
Naast de reguliere controles van de zogenaamde 'probleempanden' wordt ongeveer 12 tot 24 keer een integrale TFO controle ingepland. De zogenaamde reguliere controles behelzen het onderzoek naar de constructieve veiligheid, de gezondheid en de staat van de technische installaties. De integrale TFO controles richten zich naast de constructieve veiligheid, gezondheid en de staat van de technische installaties vooral ook op de brandweertechische zaken, vreemdelingen zaken evenals strafrechtelijke zaken.

#### *Huisvestingsverordening*

Ten behoeve van de regulering van de spreiding van kamerverhuurpanden wordt in 2012 een gemeentelijke regeling voorbereid. Het doel van een dergelijk vergunningsstelsel is het tegengaan van concentraties van kamerverhuurpanden. Mocht een huisvestingsverordening worden vastgesteld dan is een vergunning vereist voor het omzetten van een zelfstandige woonruimte in een onzelfstandige woonruimte. Naast het beheren van de woonruimtevoorraad is dan het toetskader om in bepaalde wijken geen kamerverhuurpanden toe te staan en in de rest van de gemeente een toets te hanteren van 10%. Dat laatste houdt in dat niet meer dan 10% van het aantal woningen per straat met dezelfde postcode mag worden aangewend voor kamerverhuur. Tevens geldt dan als toetskader dat een kamerverhuurpand dient te zijn gelegen op een afstand van minimaal 5 panden waarin geen kamerverhuur plaatsvindt.

#### *Overdekte zwembaden*

In 2011 zijn alle, bij de gemeente bekende, eigenaren van overdekte zwembaden schriftelijk benaderd over de gevaren van stalen ophangconstructies en bevestigingsmaterialen in overdekte zwembaden door corrosie. Tevens is in het gemeentelijk weekblad en op de gemeentelijke website een artikel over dit onderwerp gepubliceerd. De betreffende eigenaren zijn verzocht hun stalen ophangconstructies en / of bevestigingsmaterialen periodiek te laten controleren door een deskundige partij.



Om te bepalen of en in hoeverre aan deze verzoeken gehoor is gegeven, worden alle eigenaren in 2012 nogmaals benaderd. Logischerwijs wordt verzocht inzage te verstrekken in de controleverslagen. Afhankelijk van deze resultaten zal de verdere afhandeling bekeken worden.

#### *Brandveiligheid van woningscheidende constructies*

In het kader van het brandveiliger maken van bepaalde rijenwoningen en gestapelde woningen is door een woningcorporatie een herstelplan, prioriteit 1, opgesteld. Op dit moment wordt aan prioriteit 1 uitvoering gegeven. De werkzaamheden bevatten ondermeer het aanleggen van doorgelinkte rookdetectie en het plaatsen van brandwerende roosters en beglazing. Overigens zijn ter beveiliging in alle woningen die in aanmerking komen voor herstel reeds losse rookmelders geplaatst. Naar verwachting zal prioriteit 1 medio 2013 zijn afgerond. Daarnaast wordt medio 2012 een aanvang gemaakt met prioriteit 2 van de herstelwerkzaamheden.

### *Asbesthoudend sloopafval*

In de productencatalogus van de gemeentelijke website is uitgebreid informatie te vinden over de schadelijke kankerverwekkende stoffen die bij het afbreken of afbrokkelen van asbest vrijkomen. Er wordt veel waarde gehecht aan het feit dat we allemaal op de hoogte zijn van de gevaren van asbest. Mochten er wijziging in de desbetreffende regelgeving volgen dan zal daar dan ook meteen de nodige aandacht aan worden geschonken.

## **Hoofdstuk 3 Milieu**

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de taken die worden uitgevoerd op het gebied van vergunningverlening en toezicht milieu voor:

- Wabo deelactiviteiten;
- meldingsplichtige bedrijven;
- bodem;
- APV;
- milieutoezicht in de openbare ruimte.

### **3.1. Bedrijvenbestand**

In Roermond vallen op 2 januari 2012 1.388 bedrijven onder de werkingssfeer van de Wabo/Wet milieubeheer en is de gemeente Roermond verantwoordelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving bij deze bedrijven.

### **3.2. Vergunningverlening/meldingen**

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig. Het Activiteitenbesluit heet officieel het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer'. In de nieuwe systematiek vallen alle bedrijven onder de algemene regels uit het Activiteitenbesluit, tenzij ze zijn uitgezonderd.

In het Activiteitenbesluit zijn bedrijven ingedeeld in drie categorieën:

- **type A**

Bedrijven waarvan de activiteiten weinig invloed hebben op het milieu vallen onder het licht regime. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen. Type A-bedrijven zijn niet meldingsplichtig.

- **type B**

Onder meer bedrijven die onder de oude 8.40 amvb's vallen en bedrijven uit onder andere de metaalektro-industrie, horeca, tandheelkundige laboratoria, zeefdrukkerijen en een deel van de afvalverwerkende bedrijven

- **type C**

Bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft gelden of waarop een landbouwbesluit van toepassing is. Een uitzondering zijn de IPPC-bedrijven; zij vallen in het geheel (nog) niet onder het Activiteitenbesluit.

*Omgevingsvergunning deelactiviteit milieu*

Vergunningplichtige bedrijven moeten bij oprichten, uitbreiden of wijzigen van de bedrijfsactiviteiten een omgevingsvergunning voor de activiteit milieuaanvragen, al dan niet in combinatie met een omgevingsvergunning voor andere activiteiten zoals bouwen. Daarnaast kan het beëindigen van bedrijfsactiviteiten een aanleiding zijn om een omgevingsvergunning in te trekken. In de Wabo zijn de actualisatiebepalingen uit de Wet milieubeheer overgenomen en dat betekent dat regelmatig bekeken wordt of de voorschriften die zijn verbonden aan de bestaande omgevingsvergunningen nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. In de praktijk betekent dit dat omgevingsvergunningen ouder dan 10 jaar bekeken moeten worden.

*Verklaring van geen bedenkingen*

Sinds het inwerking treden van de Wabo vallen enkele voormalig provinciale inrichtingen onder het bevoegd gezag van de gemeente. In het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de deelactiviteit milieu is dan een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk van de provincie Limburg. Voor het toezicht betekent dit dat de bedrijven onder gedeeld bevoegd gezag vallen, dus zowel van de provincie Limburg als de gemeente Roermond.



*Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)*

Sinds 1 januari 2011 is in het Activiteitenbesluit een nieuwe variant opgenomen, de zogenaamde omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM). Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven sinds 1 januari 2011 toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt genoemd: Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM).

Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een toestemming of een weigering. Het bevoegd gezag kan geen voorschriften aan de OBM verbinden (artikel 5.13a Besluit omgevingsrecht). Naar verwachting zal het aantal OBM's toenemen, afhankelijk van wijzigingen van het Activiteitenbesluit.



*Planning*

In het volgende overzicht is aangegeven hoeveel procedures we in 2012 verwachten af te handelen:

Soort (deelactiviteit milieu)	Gepland 2012	Uitgevoerd 2011
Omgevingsvergunning voor oprichten of revisie	5	4
Omgevingsvergunning voor veranderen/wijzigen	3	6
ambtshalve aanpassing omgevingsvergunning	2	0
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	1	1
Verzoek om gelijkwaardigheid	1	1
Verzoeken om maatwerk	5	6
Milieuneutraal veranderen (oud melding 8.19 Wm)	3	1
Meldingen (8.40 Wm)	50	49
Intrekken omgevingsvergunning	2	4

Op basis van het overgangsrecht opgenomen in de Wabo, is nog een enkele aanvraag om een milieuvergunning in behandeling volgens de oude procedure op basis van de Wet milieubeheer. Deze procedures zijn meegenomen in de te verwachten aantallen.

### 3.3. Toezicht

Op basis van de Wabo/Wet milieubeheer worden voor het deelaspect milieu de onderstaande toezichtstaken uitgevoerd:

- reguliere controles van vergunning- en meldingplichtige bedrijven;
- opleveringscontroles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen;
- klachten (incl. geluidsmetingen);
- projectmatige controles (o.a. vuurwerk).

Sinds 2009 worden aan de hand van een risicoanalyse de uit te voeren bedrijfscontroles geprioriteerd (bijlage 3). Uit de evaluatie van het Jaarprogramma Wabo 2011 is gebleken dat de risicoanalyse die gehanteerd is een goede inschatting geeft van de risico's en de daarmee samenhangende prioritering.

Aan de hand van de risicoanalyse is de categorie-indeling van de bedrijven bepaald:

Categorie	Soort	Aantal bedrijven*
1	A**	206
	MP***	157
	VP****	0
2	A	65
	MP	583
	VP	3
3	MP	279
	VP	46
4	MP	6

	VP	44,
	Waarvan IPPC	4
	Waarvan vvgb-plichtig*****	15
5	VP (Provincie Limburg BG)	8

\* aangezien sommige bedrijven vergunningplichtig en meldingsplichtig zijn is het totaal niet de som van meldingsplichtig; ook zijn er bedrijven waar meerdere meldingen van toepassing zijn.

\*\* categorie A-bedrijven vallen wel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar zijn niet meldingsplichtig. Bij klachten kan handhavend worden opgetreden op basis van het Activiteitenbesluit

\*\*\* MP: meldingsplichtig

\*\*\*\* VP: vergunningsplichtig

\*\*\*\*\* vvgb-plichtig: inrichtingen die onder bevoegd gezag van de gemeente Roermond vallen, maar waarbij een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) noodzakelijk is van de Provincie Limburg

Daarbij zijn categorie 1-bedrijven het minst risicovol en categorie 4-bedrijven het meest risicovol.

Om een zogenaamde “vaste” handhavingsrelatie te voorkomen, rouleert het toezicht van de bedrijven die jaarlijks worden gecontroleerd. Met behulp van het geautomatiseerd systeem wordt de jaarlijkse planning van deze controlebezoeken om de vier jaar aangepast.

#### Toezietsfrequentie

In 2012 kunnen we met de beschikbare capaciteit de onderstaande toezichtsfrequentie hanteren:

Categorie	Frequentie	Aantal controles 2012
1	Niet, tenzij klachten	-
2	Niet, tenzij klachten	-
3	1 keer per 4 jaar	86
4	1 keer per jaar m.u.v. LPG-tankstations	36

LPG-tankstations worden niet jaarlijks gecontroleerd gelet op het statische karakter van de bedrijfsvoering. Er vindt ieder jaar een administratieve controle plaats en één keer in de vier jaar een fysieke controle.

In bijlage 4 is een overzicht opgenomen van de bedrijfstypen categorie 3 en 4. De overige bedrijfstypen categorie 1 en 2 worden niet meer fysiek bezocht, behalve bij klachten (piepsysteem), tenzij:

- sprake is van gevaar voor de veiligheid of gezondheid of onaanvaardbare overlast/hinder of
- ze worden meegenomen bij specifieke acties.

Het risico van het niet meer bezoeken van bedrijven is dat het naleefgedrag verslechtert en wijzigingen bij bedrijven niet meer tijdig gesignaleerd worden.



*Overige toezichtstaken*

Naast de reguliere, cyclische controles vinden er diverse andere fysieke en administratieve controles plaats waaronder opleveringscontroles en klachtenafhandeling. In het onderstaande overzicht is de planning van de overige toezichtstaken opgenomen:

Soort	Gepland 2012
Aantal opleveringscontroles	30
Aantal gezamenlijke controles PL	2
Aantal klachten	75
Aantal meldingen ongewone voorvallen	3
Aantal vuurwerkcontroles/BRZO*	12
e-mjv/e-prtr rapportages**	6
Handhavingsbesluiten	3

\* BRZO: *Besluit risico's zware ongevallen*

\*\* e-mjv/e-prtr-rapportages: *elektronische milieujaarverslagen en jaarverslagen op basis van de Europese richtlijn E-PRTR*

De provincie Limburg heeft in het Integraal handhavingbeleidsplan (IHBP) provincie Limburg de toezichtsfrequentie bij bedrijven die onder provinciaal of gedeeld bevoegd gezag vallen verminderd. De betreffende bedrijven worden niet meer jaarlijks bezocht. Hierdoor zijn minder gezamenlijke controles gepland in 2012.

*Klachten*

Klachten over bedrijven of mogelijk bedrijfsmatige activiteiten op basis van de Wabo, worden door de toezichthouders milieu afgehandeld. Voor klachten is het milieupiket iedere werkdag na 16:00 uur en in de weekenden bereikbaar. In 2008 is besloten dat het milieupiket niet voor iedere klacht afkomstig van de horeca wordt ingeschakeld. In principe zijn drie onafhankelijke meldingen van klagers noodzakelijk voordat nader onderzoek wordt ingesteld door het milieupiket. In overleg met de portefeuillehouder kan hiervan afgeweken worden. In 2011 is een toename van het aantal klachten geconstateerd. In 2012 wordt bekeken hoe een branchegericht aanpak van bijvoorbeeld de horeca het aantal klachten mogelijk kan verminderen.

*Technische hulpmiddelen*

Bij controle op geluidgrenswaarden is het meten van geluid noodzakelijk. Een adequaat meetinstrumentarium is daarbij een vereiste. Daartoe heeft het cluster geluid van de afdeling Plannen en Projecten beschikking over een aantal geluidmeters:

1. Eén handmeter (RION NA-28). Deze meter is bedoeld voor het uitvoeren van metingen waarbij de meettechnicus zelf ter plaatse is. De meter is van het type 1 en wordt frequent gekalibreerd. Dit zijn vereisten bij het doen van geluidsmetingen waarbij handhavingstrajecten (bijvoorbeeld een dwangsom) van toepassing zijn.
2. Een monitoringssysteem (CESVA). Dit is een geluidmonitoringsysteem dat vooral ingezet wordt bij evenementen. De noodzaak komt voort uit de toename van het aantal evenementen en de daarmee samenhangende geluidklachten.



3. Een monitoringssysteem (OPERA). Dit is een systeem dat praktisch overal geplaatst kan worden zolang het maar veilig opgesteld staat. Deze meter wordt vooral ingezet om het geluid op plaatsen gedurende langere tijd (meerdere weken) te monitoren.

#### *Samenwerking externe handhavingspartners*

In het kader van de Wabo heeft de gemeente Roermond een intentieverklaring ondertekend waarin de samenwerkingsafspraken voor vergunningverlening en toezicht en handhaving met de Provincie Limburg zijn vastgelegd.

Daarnaast vindt regelmatig (1 keer per drie maanden) overleg plaats tussen de Provincie Limburg, toezichthouders milieu en de politie over diverse zaken die zich voordoen binnen de gemeente Roermond.

In Roermond is op 1 bedrijf het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) van toepassing. In samenwerking met de Provincie Limburg, de Arbeidsinspectie en de regionale brandweer wordt bij dit bedrijf jaarlijks een BRZO-controle uitgevoerd.

De gemeente Roermond is sinds 2009 het bevoegd gezag geworden voor indirecte lozingen op de riolering bij bedrijven. Voorheen waren de waterschappen hiervoor het bevoegd gezag. Met het Waterschap Roer en Overmaas worden bij een aantal bedrijven gezamenlijk controles uitgevoerd. Daarnaast worden door het waterschap periodiek afvalwatermonsters genomen waarvan de resultaten worden toegestuurd.

### **3.4. Ontwikkelingen in 2012**

#### *Applicaties*

In 2012 wordt het workflowsysteem operationeel gemaakt voor toezicht. Voor het registreren van de milieuactiviteiten en het programmatisch toezicht hierop, wordt momenteel nog gebruik gemaakt van het bestaande programma.

#### *Wijzigingen Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit wordt samengevoegd met de agrarische amvb's, onder andere het Besluit landbouw milieubeheer, het Besluit mestbassins milieubeheer. Daarnaast worden 4800 vergunningplichtige, agrarische bedrijven onder de algemene regels gebracht. De inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit landbouwactiviteiten is uitgesteld. Het besluit treedt niet, zoals eerder aangekondigd, in werking per 1 juli 2012, maar waarschijnlijk op 1 januari 2013.

Het voorontwerp van de derde tranche van het Activiteitenbesluit is op 11 november 2011 voorgepubliceerd. Na de verwachte inwerkingtreding op 1 januari 2013 hebben nog eens zo'n 3300 bedrijven geen omgevingsvergunning meer nodig. Het gaat om o.a. de rubber- en kunststofindustrie, voedingsmiddelenbedrijven, de betonindustrie, schietinrichtingen en de grafische industrie. Ook zal het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (BEMS) geïntegreerd worden in het Activiteitenbesluit.

#### *Vuurwerkbesluit*

Op 1 juli 2012 treedt het nieuwe (gewijzigde) Vuurwerkbesluit in werking. De wijzigingen zijn tot stand gekomen aan de hand van de uitkomsten van de evaluatie die uitgevoerd is naar de knelpunten in de uitvoering van het Vuurwerkbesluit in 2007/2008.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- verhogen meldingsgrens voor opslag tot 10.000 kg;
- verhogen meldingsgrens voor ontbranden professioneel vuurwerk tot 200 kg;
- opnemen eisen voor ontbrandingen in een ministeriële regeling;
- verlenen toepassingsvergunningen door de Minister van I&M;
- verhogen van de verkoophoeveelheid van 10 kg naar 25 kg;
- verhogen van de hoeveelheid vuurwerk in de verkoopruimte van 250 naar 500 kg;
- toestaan tweede bufferbewaarplaats;
- extra bepalingen om de strafrechtelijke vervolging van de handel van illegaal, gevaarlijke vuurwerk te verbeteren.

De bedrijven in Roermond die vuurwerk opslaan c.q. verkopen worden op de hoogte gebracht van de nieuwe regelgeving.

#### *Wet explosieven voor civiel gebruik*

Voor het overbrengen van explosieven voor civiel gebruik binnen Nederland is een vergunning nodig van het college van B&W van de gemeente waar de overbrenging eindigt. Alvorens het college van B&W toestemming kan geven voor de overbrenging, in de vorm van het verlenen van een vergunning, moet onderzocht worden of er maatregelen moeten worden genomen in het kader van de bescherming van de openbare orde en, zo ja, wat deze maatregelen inhouden. In 2012 wordt de vergunningverlening met betrekking tot deze wetgeving geïmplementeerd. Het is nog niet mogelijk in te schatten hoeveel vergunningen aangevraagd zullen worden.

### **3.5. Niet-Wabo milieutaken**

Naast de toezichtstaken bij bedrijven (zgn. inrichtinggebonden taken) heeft de gemeente Roermond ook toezichtstaken voor de overige milieuwetgeving:

- Besluit bodemkwaliteit: controle gebruik van bouwstoffen bij grond-, weg-, water- en bouwwerken
- Hoofdstuk 10 Wet milieubeheer: afvaldumpingen, stoken in de open lucht
- Wet bodembescherming en bijbehorende besluiten: toezicht op saneringen en incidenten (zorgplicht)
- APV: milieugerelateerde onderdelen van de APV zoals milieuaspecten bij evenementen

Alle deze taken zijn ook in de risicoanalyse betrokken en geprioriteerd aan de hand daarvan. Hieronder worden de voornaamste doelstellingen voor 2012 vermeld.

#### *Besluit bodemkwaliteit*

Alle meldingen die in het kader van grondverzet, toepassen bouwstoffen of tanksanering worden ingediend, worden door de bodemmedewerkers van de afdeling Plannen en Projecten administratief gecontroleerd. Aanvullend wordt circa de helft van de meldingen aanvullend gecontroleerd door verificatie bij andere bevoegde gezagen en/of fysiek op de toepassingslocatie. Toepassingen van grond die op basis van klachten of vrije veldcontroles naar voren komen, worden eveneens

gecontroleerd waarbij (indien benodigd) achteraf van de toepasser alsnog een melding wordt verlangd.

In 2012 worden door de gemeente enkele civieltechnische werken uitgevoerd waarbij toezicht op grondstromen van belang is. Het project Roerdelta fase 1 start eveneens in 2012. Toezicht bij dit project is van groot belang omdat, gelet op de toekomstige woonfunctie in dit gebied, een correcte scheiding van geschikte en niet geschikte grondstromen binnen het project noodzakelijk is.



In 2012 worden de volgende meldingen verwacht en gecontroleerd:

- 75 meldingen via het landelijk meldpunt op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
- 5 particuliere tanksaneringen.

#### *APV-geluid*

Voor 2012 verwachten we de onderstaande hoeveelheid ontheffingen m.b.t. geluid op basis van de APV te verlenen

Soort	Aantal
Aanwijzing collectieve festiviteiten art. 4:2 APV	19, in totaal 52 dagen
Meldingen collectieve festiviteiten art. 4:3 APV	274
Meldingen individuele festiviteiten art. 4:4 APV	74
APV ontheffingen art. 4:6	14

#### *Stadstoezicht*

De afdeling Stadstoezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. In het Jaarplan 2012 Stadstoezicht zijn deze toezichtstaken opgenomen.

### **Hoofdstuk 4 Brandveiligheid**

De brandpreventieve taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en advisering worden uitgevoerd door de brandweer Roermond. De brandweer Roermond levert aan meerdere gemeenten brandweerbijstand. In het Uitvoeringsprogramma 2012 van de brandweer Roermond zijn de geplande werkzaamheden van de brandweer Roermond voor 2012 weergegeven conform de systematiek van het preventieactiviteitenplan (PREVAP). Dit uitvoeringsprogramma is vanwege de regionalisering van de brandweer niet bestuurlijk vastgesteld. In dit jaarprogramma Wabo 2012 zijn de activiteiten van de brandweer opgenomen die betrekking hebben op de Wabo. De brandweer rapporteert afzonderlijk over de voortgang.

#### 4.1. Brandveilig gebruik

Voor de bepaling van de benodigde tijd voor het afgeven, beoordeling en controleren van vergunningen en melding in het kader van het brandveilig gebruik, zijn de objecten per gebruiksfunctie ingedeeld in een prioriteitsklasse.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft aan dat bij de meest risicovolle vormen van gebruik sprake is van vergunningplicht, een omgevingsvergunning deelactiviteit brandveilig gebruik (voorheen de gebruiksvergunning). Dit geldt voor het gebruik van gebouwen die nachtverblijf bieden aan meer dan 10 personen of dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar of met een lichamelijke of verstandelijke handicap. Voor het gebruik van bepaalde gebouwen geldt de meldingsplicht uit het Bouwbesluit. Het gaat om situaties waarbij verblijf wordt geboden aan meer dan 50 mensen.

Sinds 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 van kracht. Hierin zijn de voorschriften voor het bouwen en het brandveilig gebruiken van bouwwerken in één besluit gevat en is het Gebruiksbesluit komen te vervallen. In 2012 zullen dus meldingen op basis van het Gebruiksbesluit worden afgehandeld (tot 1 april 2012) en de nieuwe meldingen op basis van het Bouwbesluit 2012.

Voor de capaciteitsbepaling is onderscheid gemaakt aan de hand van de prioriteitsklasse hoeveel uren besteed worden aan de afhandeling van een vergunning c.q. melding.

In het onderstaande overzicht is een inschatting gemaakt van de te verwachten aantallen op basis van de gegevens van 2011.

Soort	Aantal*
meldingen	100
vergunningen	6

\* Toelichting: als referentie gelden de in 2011 in het workflowsysteem geregistreerde aantallen

#### 4.2. Advisering bouwen

Deze activiteit betreft het adviseren van de brandpreventiemedewerker over aanvragen voor een omgevingsvergunning deelactiviteit bouwen. Het advies richt zich op de brandpreventieve eisen, In bepaalde gevallen dienen de vereiste voorzieningen of technische installaties getoetst, gecontroleerd en/of beproefd te worden.

Voor de capaciteitsbepaling wordt onderscheid gemaakt naar aard (grootte van het bouwplan). Per categorie is een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten aanvragen.

Soort	Aantal
eenvoudig	225 uur*
klein	50
groot	25
bijzonder	1

\* hier is geen inschatting gemaakt van het aantal aanvragen, een kengetal wordt gebruikt van 40 uur per jaar per 10.000 inwoners (conform Prevap)

### 4.3 Advisering milieu

Deze activiteit betreft het adviseren van de brandpreventiemedewerker over aanvragen voor een omgevingsvergunning deelactiviteit milieu of een melding c.q. procedure in het kader van het Activiteitenbesluit. Voor de capaciteitsbepaling wordt onderscheid gemaakt naar aard (complexiteit van de inrichting). Per categorie is een inschatting gemaakt van het aantal te verwachten aanvragen.

Soort	Aantal
eenvoudig	28 uur*
klein	3
groot	1
bijzonder	0

\* hier is geen inschatting gemaakt van het aantal aanvragen, een kengetal wordt gebruikt van 5 uur per jaar per 10.000 inwoners (conform Prevap)

### 4.4 Toezicht

De brandweer Roermond voert de controles op brandveilig gebruik uit. Leidraad hierbij zijn de stedelijke afspraken in het kader van het Preventie Activiteiten Plan (PREVAP). Hierin zijn alle voorkomende gebruiksfuncties van gebouwen ingedeeld in risicoklassen. Per risicoklasse is bepaald hoe de verschillende gebouwfuncties moeten worden gecontroleerd. Objecten met prioriteit 1 zijn de meest kwetsbare gebruiksfuncties, objecten met prioriteit 4 het minst kwetsbaar.

In de onderstaande tabel is het aantal objecten in Roermond weergegeven:

Categorie	Aantal objecten
1	21
2	85
3	104
4	509

In 2012 kan de brandweer Roermond met de beschikbare capaciteit de onderstaande toezichtsfrequentie hanteren:

Categorie	Frequentie	Aantal controles 2012
1	1 keer per jaar	21
2	1 keer per jaar	85
3	Niet, tenzij klachten	0
4	Niet, tenzij klachten	0

Daarnaast worden in 2012 naast de reguliere controles projectmatig controles uitgevoerd bij bijvoorbeeld de vuurwerkopslagen en de zorginstellingen.



	Gepland 2012
Project: vuurwerkopslagen	3 * 4 uur
Project: campings	100 uur
Project: zorginstellingen	40 uur
Project: carnaval	0 uur
Project: EK	0 uur
TFO	200 uur
Behandelen klachten/meldingen	10*4 uur

### *Zorginstellingen*

In 2012 zal met name aandacht worden besteed aan het project zorginstellingen. Door de voormalige VROM-Inspectie is in samenwerking met de Arbeidsinspectie, de Inspectie Jeugdzorg en de Inspectie voor Gezondheidszorg in 2010 en 2011 een onderzoek uitgevoerd naar de brandveiligheid bij zorginstellingen. Op 7 februari 2012 is naar aanleiding van deze onderzoeken in een kamerbrief aan de Tweede Kamer o.a. gesteld dat de aanbevelingen die de rijksinspecties doen aan gemeenten, dat zij zowel kwalitatief als kwantitatief beter moeten toezien op de brandveiligheid van zorginstellingen, door de voorm. VROM-Inspectie bij gemeenten onder de aandacht worden gebracht.

De voorm. VROM-Inspectie heeft naar aanleiding hiervan aangekondigd in 2012 onderzoek uit te voeren naar het gemeentelijk toezicht op de brandveiligheid van zorginstellingen.

In 2012 wordt in samenwerking met de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen het project zorginstellingen uitgevoerd.

## **Hoofdstuk 5 Monitoring**

Voor de monitoring van de uitvoering van dit programma wordt een methodiek opgesteld die afgestemd is op de strategie. Op deze manier wordt gevolgd of en in welke mate de algemene doelen van de Uitvoeringsnota en de specifieke doelstellingen van dit programma worden gehaald. Daarbij geldt het volgende.

Voor de toezichtstrategie worden de volgende aspecten bijgehouden:

- hoeveel controles zijn uitgevoerd?
- op welke wijze heeft toezicht plaatsgevonden?
- hoeveel en welke overtredingen zijn geconstateerd?
- zijn de overtredingen die kunnen leiden tot ernstig letsel of de dood allemaal beëindigd?
- hoeveel strijdigheden zijn beëindigd?
- hoeveel klachten zijn ingediend, voor welke categorie bedrijven?
- welke bedrijven zijn de koplopers c.q. achterblijvers in naleefgedrag?

Voor de sanctiestrategie worden de volgende aspecten bijgehouden, namelijk:

- welke bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten zijn gebruikt om de overtredingen te beëindigen?
- hebben de toegepaste instrumenten ertoe geleid dat de overtredingen zijn beëindigd?

De bewaking van de resultaten en de voortgang van de uitvoering vindt plaats met behulp van een geautomatiseerd systeem.

## Hoofdstuk 6 Borging

De benodigde financiële middelen voor de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht zijn in de programmabegroting van 2012 opgenomen.

## Hoofdstuk 7 RUD Limburg-Noord

In juni 2009 hebben het voormalige ministerie van VROM, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de VNG afspraken gemaakt over de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van VROM-taken (de zogenaamde package deal). De beoogde kwaliteitsverbetering gebeurt enerzijds door het formuleren van kwaliteitscriteria en anderzijds door het oprichten van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). In de RUD's wordt door gemeenten en provincies samengewerkt op het gebied van complexe en bovenlokale milieu gerelateerde uitvoeringstaken. De RUD's vormen gezamenlijk een landelijk dekkend netwerk en komen bottum up tot stand onder procesregie van de provincie. Aanleiding voor deze ontwikkeling was het verschijnen van het rapport Mans. Hierin werd geconstateerd dat er sprake is van fragmentatie en versnippering in de handhavingsaanpak, vrijblijvendheid in samenwerking en uitvoering, onvoldoende afstemming binnen de keten en tussen bestuursrecht en strafrecht. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (voorheen VROM) wil daarom Regionale Uitvoeringsdiensten oprichten, om samenwerking van daaruit te regelen. De VNG heeft ervoor gepleit gemeenten eerst zelf via samenwerking te laten komen tot een betere aanpak.

Gemeenten en provincies hebben in principe tot 1 januari 2013 de tijd om aan de samenwerkingsvormen invulling te geven. Indien deze samenwerkingsvormen dan niet tot stand zijn gekomen of de eigen organisatie voldoet niet aan de kwaliteitscriteria, dan kan het invoeren van een RUD alsnog, via een wettelijke verplichting, opgelegd worden. In verband met de vorming van de eventuele RUD's is een korting op het gemeentefonds doorgevoerd, dit leidt tot een verlaging van het gemeentefonds oplopend tot € 100 miljoen in 2014. Het tot stand komen van de eventuele RUD's vraagt daarnaast in de oprichtingsfase een investering van gemeenten en provincies, die in belangrijke mate afhankelijk is van de gekozen c.q. opgelegde samenwerkingsvorm.

De colleges van de gemeenten in de veiligheidsregio Limburg-Noord én de provincie Limburg hebben op 14 juli 2011 een Intentieovereenkomst gesloten om te komen tot een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD). Op 12 december 2012 hebben alle colleges ingestemd met het bedrijfsplan op hoofdlijnen en de concept-Bestuursovereenkomst. Op 5 april 2012 is de Bestuursovereenkomst RUD Limburg-Noord ondertekend door de bestuurders van alle Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de provincie Limburg. Uitgangspunt is dat per 1 januari 2013 de RUD Limburg-Noord operationeel zal zijn voor de uitvoering van het basistakenpakket. Als organisatiemodel is gekozen voor een netwerkorganisatie.



De RUD-netwerkorganisatie gaat uit van een stelsel van clusters van (drie tot vijf) gemeenten die taken uitvoeren voor het gebied van Limburg-Noord op basis van één gezamenlijk programma. De clusters zijn robuust conform de landelijke kwaliteitseisen. Bij onvoldoende robuustheid vindt herschikking van capaciteit plaats. Binnen het werkgebied van de RUD ontstaan één of meer gastheren voor specialistische kennis in de regio. Voor de meest complexe en risicovolle bedrijven (BRZO) worden (in lijn met landelijke besluiten) afspraken gemaakt met een andere RUD.

De RUD voert minimaal de taken uit zoals die landelijk zijn vastgelegd in het zogenaamde basistakenpakket. Samengevat gaat dit om:

- milieutoezicht en milieuhandhaving;
- Wabo-brede vergunningverlening, toezicht en handhaving voor zover het bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag betreft;
- deeladvisering milieu voor omgevingsvergunningen;
- toezicht en handhaving van ketenactiviteiten zoals bij grondverzet, asbest en gevaarlijk afval;
- de aanpak van milieucriminaliteit (in samenspel met het strafrecht);
- overige beoordelingen en inspecties rond onder meer aanleg, sloop en grondverzet.

Over de verdere invulling van het bedrijfsplan op hoofdlijnen vindt overleg plaats tussen de betrokken gemeenten en de provincie Limburg. De bestuurlijke ontwikkelingen bij de provincie Limburg kunnen gevolgen hebben hierop.

Diverse werkgroepen zijn opgericht om enkele onderwerpen nader uit te werken zoals de financiën, kwaliteit, takenpakket en aansturing. Daarnaast wordt door de betrokken medewerkers in de zogenaamde "proeftuinen" op een kleinschaliger niveau meegewerkt aan het tot stand komen van de RUD Limburg-Noord.

## **Hoofdstuk 8 Nieuwe ontwikkelingen**

### **8.1 Omgevingswet**

Met een samenhangende Omgevingswet die nauw aansluit op de praktijk wil de minister samen met andere leden van het kabinet zorgen voor een goede wettelijke basis om de huidige en toekomstige problemen aan te pakken. De ambitie is: minder regels, gestroomlijnde plannen en procedures, meer ruimte voor particulier initiatief en lokaal maatwerk, minder onderzoekslasten, snellere en betere besluitvorming en meer omgevingskwaliteit.

Centraal bij de vernieuwing van het omgevingsrecht staat: *ruimte maken voor ontwikkelingen en de kwaliteit van onze leefomgeving waarborgen*. Iedereen is gebaat bij een goede inrichting van ons land. We willen immers allemaal wonen, werken, ondernemen en recreëren in een aantrekkelijke omgeving. Dat betekent dat flexibel moet worden ingespeeld op veranderingen. Door de complexe en versnipperende regelgeving en de onbalans tussen zekerheid en dynamiek is het omgevingsrecht te complex geworden.

De nieuwe omgevingswet kent drie uitgangspunten:

- nationaal wordt niet méér wettelijk vastgelegd dan strikt noodzakelijk is;
- de Omgevingswet gaat beter aansluiten bij de Europese wet- en regelgeving;
- decentraal besluiten is het uitgangspunt.

Gekozen is om van de grond af aan een nieuw, samenhangend stelsel van omgevingsrecht te ontwerpen. Elementen van bestaande wetten die goed functioneren worden zoveel mogelijk ingepast in de Omgevingswet. De nieuwe wet bevat hét integraal kader voor beheer en ontwikkeling in de fysieke leefomgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu verwacht dat de Omgevingswet in 2014 inwerking zal treden.

In 2012 zal de ontwikkeling van de Omgevingswet gevolgd worden om te bepalen welke impact de nieuwe wetgeving en welke aanpassing van o.a. processen noodzakelijk zijn.

## **8.2 Regionalisering brandweer**

In de Wet veiligheidsregio's is een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionaal bestuur ondergebracht. In de Tweede Kamer is thans het voorstel tot wijziging van de Wet veiligheidsregio's in behandeling. De wijziging ziet onder andere op de volledige regionalisering van de brandweer. Verwacht wordt dat de volledige regionalisering van de brandweer in 2013 gerealiseerd gaat worden. Hierbij worden alle brandweegerelateerde taken naar het regionale niveau van de veiligheidsregio getild. Daarmee komt een einde aan de gemeentelijke brandweer.

Als een gemeente taken waarvoor zij verantwoordelijk is in samenwerking met een veiligheidsregio moet gaan uitvoeren, die verantwoordelijk is voor de veiligheidsketen, is het van belang uitgangspunten voor die samenwerking te formuleren. Belangrijk uitgangspunt is dat de gemeente richting de brandweer een regisseursrol krijgt. In het kader van deze regisseursrol zal de gemeente voor haar producten een ambitieniveau moeten vaststellen. Dit ambitieniveau dient minimaal te liggen op het niveau dat de veiligheidsregio voor de gehele veiligheidsketen vaststelt en het door ons vastgestelde ambitieniveau. Dit ambitieniveau wordt o.a. bepaald door de kwaliteitscriteria van het Ministerie van I&M (in relatie tot de RUD Limburg-Noord), beleid en het Jaarprogramma Wabo. In 2012 worden afspraken gemaakt tussen de Brandweer Roermond, de regionale brandweer en de gemeente Roermond voor o.a. de uitvoering van de preventieve taken in het kader van de Wabo.

## **8.3 Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC)**

Provincies en gemeenten hebben de beschikking over belangrijke bestuurlijke instrumenten voor het bestrijden van de georganiseerde criminaliteit. In de praktijk werden diverse knelpunten gesignaleerd die de toepassing van deze bestuurlijke instrumenten in de weg staan. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties wil deze knelpunten wegnemen met het programma 'Bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad' (vastgesteld 2008). Dat gebeurt vooral door de inrichting van Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's).



De gemeente Roermond is sinds 2011 aangesloten bij het Regionaal Expertise Centrum Limburg door het ondertekenen van de Convenant RIEC. Georganiseerde criminaliteit moet naast strafrechtelijk ook bestuurlijk worden aangepakt. Dit vergt een combinatie van bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten. De Gemeenten, provincie, belastingdienst, politie, SIOD, FIOD, OM, Arbeidsinspectie en Koninklijke Marechaussee beschikken over die instrumenten. Door onderlinge afstemming en intensief samen te werken worden effectieve interventiestrategieën ontwikkeld om georganiseerde misdaad aan de wortels aan te pakken. Die samenwerking is vastgelegd in een convenant.

De primaire taakvelden van de integrale bestrijding van de georganiseerde criminaliteit zijn

- vastgoedfraude;
- witwassen;
- mensenhandel;
- georganiseerde hennepcultuur;
- milieucriminaliteit en
- handhavingsschakelpunten (bijv. patseraanpak).

#### **8.4 Regisseursrol gemeente Roermond**

Met de vaststelling van het Kerntakenboek op 25 juni 2011 heeft de gemeenteraad gekozen voor een nieuwe rolomschrijving van en voor de gemeente: "De Regisseur". In het Kerntakenboek is op hoofdlijnen beschreven wat dit inhoudt en welke consequenties dit heeft voor onze inwoners, verenigingen, bedrijven en instellingen, maar ook voor gemeenteraad, college van burgemeester en wethouders en voor de ambtelijke organisatie.

Centrale vragen daarbij zijn:

- welk type regisseur is van toepassing op de specifieke taak?
- hoe kunnen we inwoners, bedrijven, maatschappelijke instellingen, verenigingen, etc. betrekken bij de beleidsontwikkeling (participatie)?
- op welke wijze kan de eigen kracht en verantwoordelijkheid van inwoners, bedrijven, maatschappelijke instellingen, verenigingen, etc. zo optimaal mogelijk worden benut?
- hoe kunnen we processen anders en/of beter organiseren zodat de klanttevredenheid verhoogd kan worden en de kosten (verder) verlaagd?

In 2012 wordt een plan van aanpak gemaakt om per product/activiteit/taak te bepalen hoe invulling gegeven kan worden aan de regisseursrol. Dit kan ook gevolgen hebben voor de activiteiten die nu in dit programma zijn opgenomen.

**Bijlage 1** Integrale afstemmingsmatrix toezicht

**Bijlage 2** Bouwbesluitmatrix

**Bijlage 3** Model risicoanalyse milieu



**Bijlage 4** bedrijfstypen categorie 3 en 4

**Bijlage 5** Totaaloverzicht 2012

**TOEZICHTMATRIX BOUWTOEZICHT versie 28 maart 2012**

Categorie	Niet Wabo/ Wabo activiteiten	peil / uitzetten	fundering	vloerconstr	wandconstr	(kap) constr	eindcontrole	totaal	tijdsduur / controle (uur)	Totale tijdsduur	Aantal verg./meldingen	Totaal
<b>1</b>	a: Slopen bouwwerk niet risicovol(50%)							1	1,5	1,5	33	49,5
	b: Slopen bouwwerk risicovol(50%)							2	1,5	3	33	99
	c: Slopen bouwwerk risicovol, V&G plan(25% van b)							1	1,5	1,5	17	25,5
<b>2</b>	Wijzigen beschermd monument						1	1	1,5	1,5	42	63
<b>3</b>	Bouwen bouwwerk ≤ € 100.000,-		1			1	1	3	1	3	151	453
<b>4</b>	Bouwen bouwwerk > € 100.000,-	1	1	2			1	5	1,5	7,5	91	682,5
<b>4a</b>	Utiliteitsbouw			1	1	1		3	2	6	33	198
<b>4b</b>	Seriematige woningbouw		1	3		2		6	2	12	29	348
<b>4c</b>	Hoogbouw (> 3 lagen)		4	18	5	4		31	3	93	9	837

Uren **2755,5**

<b>Omgevingsvergunning meervoudig</b>	aantal	Uren
Toeslag per vergunning bij meer dan 1 activiteit (casemanagement)	2	1
	3	1,5
	4	2
	≥5	2,5

--

## Checklist toetsing Bouwbesluit 2012

Registratienummer: Bouwadres: Casemanager: Datum ingediend:		ZWARE TOETS																		
Afd.	art.	benaming	Woontfunctie	Bijeenkomstfunctie	Cellfunctie	gezondheidszorgfunctie	Industriefunctie	Kantoorfunctie	Logiesfunctie	Onderwijsfunctie	Sportfunctie	Winkelunctie	Overige gebruikfunctie	Bouwwerk geen gebouw zijnde	Voldoet	Voldoet niet	Aanvullende gegevens	n.v.t.	Afwijking	Opmerkingen
<b>H2 Technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van veiligheid</b>																				
<b>2.1 Algemene sterkte van de bouwconstructie</b>																				
<b>2.1.1 Nieuwbouw</b>																				
	2.1	Aansturingsartikel																		
	2.2	Fundamentele belastingscombinaties	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.3	Buitengewone belastingscombinaties	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.4	Bepalingsmethode	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.5	Verbouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
<b>2.1.2 Bestaande bouw</b>																				
	2.6	Aansturingsartikel																		
	2.7	Fundamentele belastingscombinaties	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.8	Uiterste grenstoestand	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
<b>2.2 Sterkte bij brand</b>																				
<b>2.2.1 Nieuwbouw</b>																				
	2.9	Aansturingsartikel																		
	2.10	Tijdsduur bezwijken	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.11	Bepalingsmethode	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.12	Verbouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
<b>2.2.2 Bestaande bouw</b>																				
	2.13	Aansturingsartikel																		
	2.14	Tijdsduur bezwijken	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
	2.15	Bepalingsmethode	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4					
<b>2.3 Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan</b>																				
<b>2.3.1 Nieuwbouw</b>																				
	2.16	Aansturingsartikel																		
	2.17	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.18	Hoogte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.19	Openingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.20	Overklauterbaarheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.21	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.3.2 Bestaande bouw</b>																				
	2.22	Aansturingsartikel																		
	2.23	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.24	Hoogte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.25	Openingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.4 Overbrugging van hoogteverschillen</b>																				
<b>2.4.1 Nieuwbouw</b>																				
	2.26	Aansturingsartikel																		
	2.27	Voorziening bij hoogteverschil	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.28	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.29	Tijdelijke bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.4.2 Bestaande bouw</b>																				
	2.30	Aansturingsartikel																		
	2.31	Voorziening bij hoogteverschil	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.5 Trap</b>																				
<b>2.5.1 Nieuwbouw</b>																				
	2.32	Aansturingsartikel																		
	2.33	Afmetingen trap	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.34	Trapbordes	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.35	Leuning	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.36	Regenwerend	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.37	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.5.2 Bestaande bouw</b>																				
	2.38	Aansturingsartikel																		
	2.39	Afmetingen trap	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.40	Trapbordes	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.41	Leuning	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.6 Hellingbaan</b>																				
<b>2.6.1 Nieuwbouw</b>																				
	2.42	Aansturingsartikel																		
	2.43	Afmetingen hellingbaan	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.44	Hellingbaanbordes	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.45	Geleiderand	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.46	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.6.2 Bestaande bouw</b>																				
	2.47	Aansturingsartikel																		
	2.48	Afmetingen hellingbaan	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
	2.49	Hellingbaanbordes	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2					
<b>2.7 Beweegbare constructieonderdelen</b>																				

2.7.1		<i>Nieuwbouw</i>											
2.50	Aansturingsartikel												
2.51	Hinder	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.52	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.53	Tijdelijke bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.7.2		<i>Bestaande bouw</i>											
2.54	Aansturingsartikel												
2.55	Hinder	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.8		<b>Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie</b>											
2.8.1		<i>Nieuwbouw</i>											
2.56	Aansturingsartikel												
2.57	Stookplaats	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.58	Schacht, koker of kanaal	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.59	Rookgasafvoer	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.60	Opstelplaats open verbrandingstoestel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.61	Tijdelijk bouwwerk	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.8.2		<i>Bestaande bouw</i>											
2.62	Aansturingsartikel												
2.63	Stookplaats	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.64	Rookgasafvoer	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.65	Opstelplaats open verbrandingstoestel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.9		<b>Beperking van het ontwikkelen van brand en rook</b>											
2.9.1		<i>Nieuwbouw</i>											
2.66	Aansturingsartikel												
2.67	Binnenoppervlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.68	Buitenoppervlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.69	Beloopbaar vlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.70	Vrijgesteld	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.71	Dakoppervlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.72	Constructieonderdeel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.73	Verbouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.74	Tijdelijke bouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.9.2		<i>Bestaande bouw</i>											
2.75	Aansturingsartikel												
2.76	Binnenoppervlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.77	Buitenoppervlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.78	Beloopbaar vlak	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.79	Vrijgesteld	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.80	Toepassing Euroklassen	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.10		<b>Beperking van uitbreiding van brand</b>											
2.10.1		<i>Nieuwbouw</i>											
2.81	Aansturingsartikel												
2.82	Ligging	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.83	Omvang	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.84	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.85	Verbouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.86	Tijdelijke bouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.10.2		<i>Bestaande bouw</i>											
2.87	Aansturingsartikel												
2.88	Ligging	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.89	Omvang	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.90	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.11		<b>Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van v</b>											
2.11.1		<i>Nieuwbouw</i>											
2.91	Aansturingsartikel												
2.92	Ligging	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.93	Omvang	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.94	Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag en rookdoorgang	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.95	Verbouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.96	Tijdelijke bouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.11.2		<i>Bestaande bouw</i>											
2.97	Aansturingsartikel												
2.98	Ligging	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.99	Omvang	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.100	Weerstand tegen rookdoorgang of branddoorslag en brandoverslag	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.12		<b>Vluchtoutes</b>											
2.12.1		<i>Nieuwbouw</i>											
2.101	Aansturingsartikel												
2.102	Vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.103	Beschermde vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.104	Extra beschermde vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.105	Veiligheidsvluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.106	Tweede vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.107	Inrichting vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.108	Capaciteit van een vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.109	Verbouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.110	Tijdelijke bouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.12.2		<i>Bestaande bouw</i>											
2.111	Aansturingsartikel												
2.112	Vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.113	Beschermde vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.114	Extra beschermde vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.115	Veiligheidsvluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.116	Tweede vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.117	Inrichting vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.118	Capaciteit van een vluchtroute	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
2.13		<b>Hulpverlening bij brand</b>											



3.46	Aansturingsartikel																				
3.47	Capaciteit	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>3.8</b>	<b>Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas</b>																				
3.8.1	<i>Nieuwbouw</i>																				
3.48	Aansturingsartikel																				
3.49	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.50	Capaciteit	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.51	Plaats van de opening	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.52	Thermisch comfort	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.53	Rookdoorlatendheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.54	Stromingsrichting	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.55	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.56	Tijdelijke bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.8.2	<i>Bestaande bouw</i>																				
3.57	Aansturingsartikel																				
3.58	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.59	Capaciteit	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.60	Rookdoorlatendheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.61	Stromingsrichting van rookgas	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>3.9</b>	<b>Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ionis</b>																				
3.9.1	<i>Nieuwbouw</i>																				
3.62	Aansturingsartikel																				
3.63	Ministeriële regeling	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
3.64	Verbouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
3.65	Tijdelijke bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
3.9.2	<i>Bestaande bouw</i>																				
3.66	Aansturingsartikel																				
3.67	Ministeriële regeling	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
<b>3.10</b>	<b>Bescherming tegen ratten en muizen</b>																				
3.10.1	<i>Nieuwbouw</i>																				
3.68	Aansturingsartikel																				
3.69	Openingen	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
3.70	Schermb	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
3.71	Verbouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
3.10.2	<i>Bestaande bouw</i>																				
3.72	Aansturingsartikel																				
3.73	Openingen	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1							
<b>3.11</b>	<b>Daglicht</b>																				
3.11.1	<i>Nieuwbouw</i>																				
3.74	Aansturingsartikel																				
3.75	Daglichtoppervlakte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.76	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
3.11.2	<i>Bestaande bouw</i>																				
3.77	Aansturingsartikel																				
3.78	Daglichtoppervlakte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>H4</b>	<b>Technische bouwvoorschriften uit het oogpunt van bruikbaarheid</b>																				
<b>4.1</b>	<b>Verblijfsgebied en verblijfsruimte</b>																				
4.1.1	<i>Nieuwbouw</i>																				
4.1	Aansturingsartikel																				
4.2	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.3	Afmetingen verblijfsgebied en verblijfsruimte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.4	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.1.2	<i>Bestaande bouw</i>																				
4.5	Aansturingsartikel																				
4.6	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.7	Afmetingen verblijfsgebied en verblijfsruimte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>4.2</b>	<b>Toiletteruimte</b>																				
4.2.1	<i>Nieuwbouw</i>																				
4.8	Aansturingsartikel																				
4.9	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.10	Bereikbaarheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.11	Afmetingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.12	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.2.2	<i>Bestaande bouw</i>																				
4.13	Aansturingsartikel																				
4.14	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.15	Bereikbaarheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.16	Afmetingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>4.3</b>	<b>Badruimte, nieuwbouw</b>																				
4.17	Aansturingsartikel																				
4.18	Aanwezigheid	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.19	Afmetingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.20	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>4.4</b>	<b>Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw</b>																				
4.21	Aansturingsartikel																				
4.22	Vrije doorgang	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.23	Vrije doorgang verkeersroute	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.24	Aanwezigheid toegankelijkheidssector	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.25	Integraal toegankelijke toilet- en badruimte	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.26	Bereikbaarheid toegankelijkheidssector	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.27	Hoogteverschillen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.28	Afmetingen liftkooi	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.29	Verbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>4.5</b>	<b>Buitenberging, nieuwbouw</b>																				
4.30	Aansturingsartikel																				
4.31	Aanwezigheid, bereikbaarheid en afmetingen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
4.32	Regenwerend	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							





6.49	Bereikbaarheid van gebouwen voor personen met een functiebeperking	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
6.11	<b>Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw</b>																			
6.50	Aansturingsartikel																			
6.51	Voorkomen van veel voorkomende criminaliteit in een woongebouw	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
6.12	<b>Veilig onderhoud gebouwen, nieuwbouw</b>																			
6.52	Aansturingsartikel																			
6.53	Veiligheidsvoorzieningen voor onderhoud	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							
<b>H7</b>	<b>Voorschriften inzake het gebruik van bouwwerken open erven en terreinen</b>																			
7.1	<b>Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw</b>																			
7.1	Aansturingsartikel																			
7.2	Verbod op roken en open vuur	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.3	Vastzetten zelfsluitend constructieonderdeel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.4	Aankleding	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.5	Brandveiligheid inrichtingselementen	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.6	Brandgevaarlijke stoffen	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.7	Brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.8	Opslag in stookruimte	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.9	Veilig gebruik verbrandingstoestel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.10	Restrisico brandgevaar en ontwikkeling van brand	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.2	<b>Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw</b>																			
7.11	Aansturingsartikel																			
7.12	Deuren in vluchtroutes	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.13	Opstelling zitplaatsen en verdere inrichting	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.14	Gangpaden	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.15	Beperking van gevaar voor letsel	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.16	Restrisico veilig vluchten bij brand	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4							
7.3	<b>Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw</b>																			
7.17	Aansturingsartikel																			
7.18	Overbewoning	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
7.19	Asbestvezels en formaldehyde	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
7.20	Bouwvalligheid	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
7.21	Zindelijke staat van bouwwerken, open erven en terreinen	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
7.22	Restrisico gebruik bouwwerken, open erven en terreinen	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
<b>H8</b>	<b>Bouw- en sloopwerkzaamheden</b>																			
8.1	<b>Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder</b>																			
8.1	Aansturingsartikel																			
8.2	Veiligheid in de omgeving	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
8.3	Veiligheidsplan	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
8.4	Geluidhinder	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
8.5	Trillingshinder	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
8.6	Stofhinder	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
8.7	Grondwaterstand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3							
8.2	<b>Afvalscheiding</b>																			
8.8	Aansturingsartikel																			
8.9	Scheiden bouw- en sloopafval	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2							

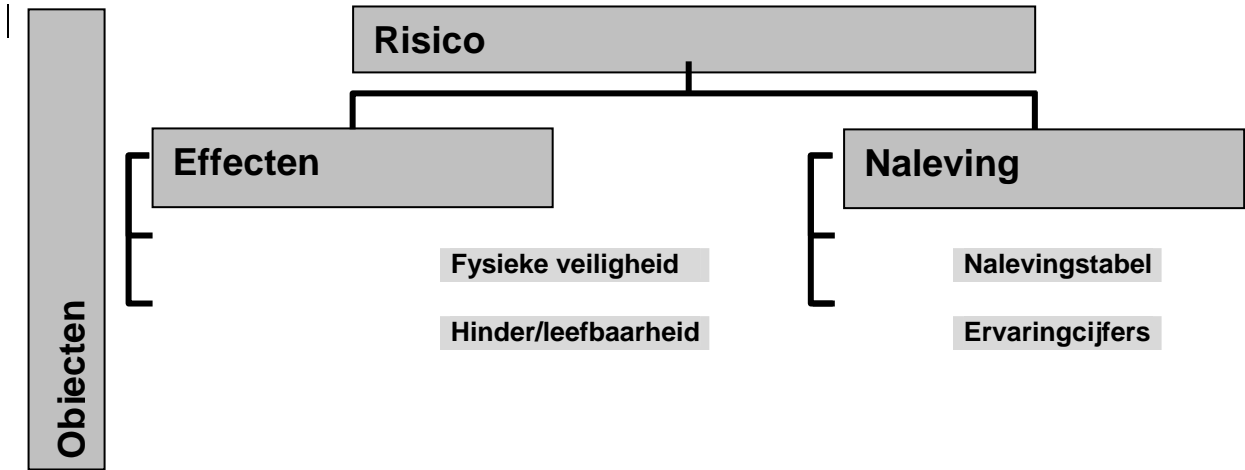
Legenda toetsingsniveau

- 4** = Integrale toets
- 3** = Globale toets, op basis van algehele visuele indruk
- 2** = Steekproefgewijze toets (uitsluitend routinematig checken op in de praktijk veel voorkomende fouten (quickscan))
- 1** = Visuele toets

# Risicomodule<sup>®</sup> handhaving omgevingsvergunning

Milieu module

Totaaloverzicht



Bedrijven (bedrijfstype)	Categorie	Aantal
Groothandel in gevaarlijke stoffen	4	1
Rangeerterrein	4	1
Ziekenhuis	4	1
Chemische productie/verwerking	4	2
Mengvoederbedrijf/verwerkende ind van landbouwproducten	4	2
Veehouderij vallend onder de IPPC-richtlijn	4	2
industrieel coaten, industrieel bewerken metaal etc	4	3
opslag brandstof in tanks > 149 m3 per tank	4	3
Industriële bereiding van voedingsmiddelen	4	6
Tankstation voor het wegverkeer incl LPG/Propaanvulstation	4	6
Industriële verwerking van kunststof	4	7
Gemeentelijke inrichting met provinciale inbreng vvgb	4	8
Crematorium (humaan/dieren)	3	1
Detailhandel type C volgens het Barim	3	1
Gemeentelijke inrichting met provinciale inbreng vvgb	3	16
industrieel coaten, industrieel bewerken metaal etc	3	1
Inrichting waar kunststof wordt bewerkt	3	1
Schietinrichting	3	1
Sport- of recreatie-inrichting	3	1
Verzorgingscentrum	3	1
akkerbouw/fruitteelt/sierteelt/hovenier	3	2
Bewerking van steenachtig materiaal	3	2
Bouw- of schildersbedrijf	3	2
Dienstverlening landbouw	3	2
keramische bedrijfsactiviteiten	3	2
Paardenhouderij/manege	3	2
Pluimveehouderij niet vallend onder IPPC	3	3
Opslag en verkoop vuurwerk/munitie (detailhandel)	3	4
Zwembad/Sauna	3	4
Dienstverlening (zakelijk overig)	3	5
Distributie (vuil) water/gas/electriciteit/telefonie/data	3	5
Distributiecentrum	3	5
Groothandel (overig)	3	5
Industrieel productiebedrijf (grootschalig overig)	3	5
Drukkerij/grafische industrie	3	6
Inrichting waar afval wordt verwerkt	3	6
Machinefabriek	3	7
Onderwijsinstellingen met praktijkruimte	3	10
Tankstation voor het wegverkeer exclusief LPG/Propaan	3	10
Inrichting waar opslag/overslag van afvalstoffen plaatsvindt	3	13
Overige industrie (kleinschalig)	3	16
Inrichting ten behoeve van watersport	3	19
Metaalbewerkingsbedrijf	3	19
Houtbewerkingsbedrijf	3	25
Voedingsmiddelenbereiding (ambachtelijk)	3	27
Veehouderij niet IPPC-plichtig (varkens/rundvee)	3	32
Onderhoud verkoop motorvoertuigen/transp bedr met onderhoud	3	85

