



**KADERRICHTLIJN WATER, DE VAART ERIN!**  
De Europese Kaderrichtlijn Water en gemeenten



## DE EUROPESE KADERRICHTLIJN WATER

Wat gaat die de komende jaren allemaal betekenen voor gemeenten? Het waterbeleid is volop in beweging. Water vraagt meer ruimte, wateroverlast willen we voorkomen, de waterkwaliteit moet beter en de bronnen voor ons drinkwater houden we graag schoon.

De gevolgen van de Kaderrichtlijn Water (KRW) beginnen voor gemeenten duidelijk te worden. Het nieuwe waterbeleid zal onder andere invloed hebben op de gemeentelijke ruimtelijke ordening, het milieubeleid en de investeringen in riolering. De lijnen waarlangs de financiering van het nieuwe waterbeleid gaat lopen, worden nú besproken en in 2009 vastgesteld. Daarom is het belangrijk

dat gemeenten actief deelnemen aan dit debat. De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om te werken aan een goede waterkwaliteit en ecologische toestand. Maar hoe bereiken we dat? Deze brochure is speciaal geschreven voor gemeenteambtenaren, gemeentebestuurders en raadsleden. Als handreiking bij de implementatie van de Kaderrichtlijn in het gemeentelijk beleid, toegespitst op de belangrijkste taken van gemeenten.

Water staat de komende jaren op de agenda van elk gemeentebestuur. Zorg dat u vanaf dit moment meepraat, zodat u beslissingen kunt sturen, kosten kunt besparen en straks geen maatregelen van bovenaf opgelegd krijgt. Belangrijk daarbij is de essentie van de KRW: de Europese doelstellingen zijn resultaatsverplichtingen.

## WAAROM EEN KADERRICHTLIJN WATER?

In het verleden zijn er vanuit de Europese Unie vele richtlijnen verschenen die (indirect) invloed hebben op water. Voorbeelden zijn de Nitraatrichtlijn, de Zwemwaterrichtlijn, de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Richtlijn Behandeling van Stedelijk Afvalwater. Om tot een meer integrale, Europese aanpak van water te komen, is eind 2000 aanvullend de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) aangenomen.



## UITGANGSPUNTEN EN PRINCIPES van de Kaderrichtlijn Water

- De vervuiler betaalt
- De gebruiker betaalt
- Sinds 2000 geen achteruitgang van chemische en ecologische toestand
- Resultaatsverplichting in 2015
- Stroomgebiedsbenadering met indeling in waterlichamen

## PRIORITAIRE STOFFEN

Dit zijn stoffen die zo belastend zijn voor het milieu dat zij in een aparte lijst zijn opgenomen in de KRW (artikel 16, lid 2). De doelstelling in de KRW is dat de prioritaire stoffen op termijn in heel Europa verboden worden.

## DOELEN van de Kaderrichtlijn Water

De KRW stelt doelen voor een goede ecologische en chemische toestand van het oppervlakte- en het grondwater in 2015. Die doelstelling is verplicht, maar de weg ernaartoe wordt niet centraal gestuurd. Die mogen de lidstaten zelf invullen, mits ze er alles aan doen om de doelen te bereiken. De EU kan boetes opleggen aan lidstaten die de afgesproken doelen niet halen.

In 2015 moet het oppervlaktewater voldoen aan:

- normen voor chemische stoffen (waaronder de zogeheten prioritaire stoffen)
- ecologische doelstellingen: een gevarieerde planten- en dierenwereld en een natuurlijke inrichting

Voor het grondwater gelden aparte normen voor chemische stoffen. Ook moet de grondwatervoorraad stabiel zijn en mogen natuurgebieden niet verdrogen door een te lage grondwaterstand.

De EU stelt de normen voor prioritaire stoffen vast die gelden voor alle lidstaten. Ecologische doelstellingen voor het oppervlaktewater mogen de lidstaten en de regio's afzonderlijk vaststellen. De EU let er op of de verschillen tussen de lidstaten niet te groot zijn en of de doelen niet te sterk afwijken van het nationale beleid.

## SAMENHANG MET WATERBEHEER 21E EEUW

Nederland legt op het gebied van water ook een ander belangrijk traject af: het Waterbeheer 21e eeuw (WB21). Om rekening te houden met de klimaatveranderingen werken ook gemeenten volop mee aan het op orde brengen van het watersysteem. Centraal staan veiligheid en wateroverlast. Zo worden er bijvoorbeeld regionale waterbergingen aangelegd. Het is belangrijk om bij de uitvoering van maatregelen voor WB21 vanuit efficiency ook gelijk rekening te houden met de Kaderrichtlijn Water.



# TIJDPAD KADERRICHTLIJN WATER

## Een strak tijdschema

De Kaderrichtlijn brengt uniformiteit in Europa in de inspanningen voor ecologisch goed functionerende watersystemen. Hoewel uiteindelijk de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat verantwoordelijk is voor de implementatie, ligt hier ook voor gemeenten een 'schone' maar pittige taak.



**2004/2005** ⇨ **RAPPORTAGE HUIDIGE TOESTAND WATER KLAAR** Maart 2005 zijn alle gebiedsrapportages vastgesteld en gepubliceerd. **2006** ⇨ **MONITORING** Waterkwaliteitsbeheerders zetten meetprogramma's op en zorgen dat die uiterlijk 2007 zijn ingevoerd. **2007** ⇨ **OVERZICHT BELANGRIJKSTE ONDERWERPEN** Bekend is welke problemen Nederland gaat aanpakken en hoe dat via stroomgebieden het beste kan gebeuren: internationaal, nationaal of regionaal. **2008** ⇨ **STROOMGEBIEDSBEHEERPLANNEN IN CONCEPT KLAAR** De waterlichamen, doelen en maatregelen worden formeel vastgelegd. Alle gemeenten bepalen mee wat de doelen en maatregelen zijn en wat het gaat kosten. **2009** ⇨ **VASTSTELLEN EERSTE STROOMGEBIEDSBEHEERPLANNEN** Gemeenten, waterschappen, provincies en rijk nemen de maatregelen die onder hun verantwoordelijkheid vallen, op in hun eigen (jaar)plannen en begrotingen. **2012** ⇨ **MAATREGELLEN IN UITVOERING** Gemeenten zorgen - net als waterschappen, provincies en rijk - dat hun maatregelen worden uitgevoerd. **2015** ⇨ **REALISEREN DOELEN** De goede ecologische en chemische toestand van het oppervlakte- en grondwater is bereikt. Is dit niet haalbaar, dan moet Nederland dat al vooraf (in 2009) aangeven. De KRW biedt de mogelijkheid om de tijd voor het realiseren van de doelen met maximaal twee termijnen van zes jaar te verlengen. Dat is alleen mogelijk met een goede onderbouwing. Gemeenten, waterschappen, provincies en rijk moeten daarvoor de argumenten aandragen.



# STROOMGEBIEDSBEHEERPLANNEN

Water overschrijdt grenzen: gemeentelijke, provinciale en landelijke grenzen. Voor goed waterbeheer is het noodzakelijk dat we over onze 'grenzen' heen kijken en samenwerken.



## De Nederlandse stroomgebieden

De Kaderrichtlijn Water gaat uit van een aanpak op het niveau van internationale stroomgebieden. De Nederlandse wateren horen tot de stroomgebieden van de Eems, de Rijn, de Maas en de Schelde. Alle wateren, dat wil zeggen rivieren, meren, kanalen, beken en sloten, worden in hun geheel bekeken. Zo voorkómen we dat een bovenstrooms gelegen partij beslissingen neemt die negatief uitpakken voor het benedenstroomse gebied.

Deze benadering is niet alleen relevant bij een grote, grensoverschrijdende schaal, maar ook op veel kleinere schaal. Bij een kanaal, riviertje of beek die door meerdere gemeenten en waterschappen loopt, is een onderlinge afstemming noodzakelijk. Kleine slootjes en overstorten die op een beek of kanaal uitkomen, beïnvloeden de waterkwaliteit van dat water.

## Waterlichamen

Er zijn twee soorten waterlichamen: oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen. Een oppervlaktewaterlichaam is een onderscheiden oppervlakte water van aanzienlijke omvang zoals (een deel van) een rivier, beek, kanaal of een meer. Grondwater bestaat ook uit verschillende waterlichamen: de zogeheten grondwaterlichamen. Gemeenten krijgen te maken met de waterlichamen op of in de omgeving van hun grondgebied. Op het niveau van de waterlichamen moeten maatregelen genomen gaan worden, waarbij elke gemeente kosten en baten zal moeten afwegen. In de afgelopen tijd hebben waterschappen, provincies en het rijk de voorlopige waterlichamen omschreven.

In 2009 moet Nederland stroomgebiedsbeheerplannen klaar hebben. Daar moet onder meer in staan welke waterlichamen definitief worden onderscheiden, wat de normen voor de goede toestand zijn, en welke maatregelen in de stroomgebieden worden getroffen om die toestand te bereiken.



An aerial photograph showing a flooded landscape. On the left, there are green fields and several farm buildings with dark roofs. On the right, a large body of water has inundated the area, with some trees and structures partially submerged. A white outline of the Netherlands is overlaid on the image, with the text 'STROOMGEBIED RIJN-WEST' placed within it. The text is in blue and green colors.

**STROOMGEBIED**  
**RIJN-WEST**



## HET STROOMGEBIED RIJN-WEST

Het stroomgebied Rijn-West is één van de vier onderdelen van het stroomgebiedsdistrict Rijn-Delta. De Rijn-Delta omvat delen van Nederland, Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen (NRW). Het deelstroomgebied van Rijn-West is het grootste stroomgebied in Nederland. Het omvat de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland, de westelijke helft van de provincie Utrecht, een klein deel van Noord-Brabant (Alm en een deel van de Biesbosch) en het Gelders Rivierengebied. Ook het eiland Texel, de Noordzee en de Hollandse kust horen bij Rijn-West. In het deelstroomgebied Rijn-West wonen 7,3 miljoen mensen. Voor het waterbeheer zijn vijf regionale directies van Rijkswaterstaat, acht waterschappen, vijf provincies en circa 200 gemeenten (van de 467 Nederlandse gemeenten) verantwoordelijk.

## Gemeenten in het stroomgebied aan de slag

Na de zomer van 2005 gaat in het stroomgebied Rijn-West de concrete uitwerking van de KRW op regionaal niveau van start. Twee zaken staan centraal:

- het in beeld brengen van doelen en uitvoerbare maatregelen
- het onderzoeken van de haalbaarheid van deze maatregelen via maatschappelijke kosten-baten analyse

In de deelgebieden gaan gemeenten en waterbeheerders samenwerken om de doelen te realiseren. Elke gemeente in Rijn-West krijgt een uitnodiging voor deelname.

## Steun op regionaal niveau bij de implementatie van de Kaderrichtlijn Water

De regionale organisatiestructuur bestaat voor Rijn-West - net als in de andere regio's - uit:

- een Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO)
- een Regionale Klankbordgroep (KBG)
- een Regionaal Ambtelijk Overleg (RAO)
- een Kernteam

Het RBO Rijn-West (RBO-RW) is het bestuurlijk platform van alle 'wateroverheden'. Het RBO-RW bestaat uit de bestuurders van provincies, waterschappen, de gemeenten Houten, Nijmegen, Alkmaar en Leidschendam-Voorburg, regionale directies van Rijkswaterstaat en het ministerie van Landbouw (LNV). Het RBO is een hulpstructuur: de besluitvorming over doelen en maatregelen vindt plaats in de individuele besturen. Het RAO Rijn-West (RAO-RW) bestaat uit ambtenaren van dezelfde organisaties en overheden. Het kernteam heeft als taak de werkzaamheden van het RAO-RW te organiseren, te plannen en af te stemmen. Het RAO-RW adviseert het kernteam bij het opstellen van de RBO-stukken: het RAO-RW is de schakel tussen het Kernteam en de afzonderlijke waterpartners in het stroomgebied.



## Gebiedspilots

In het deelstroomgebied Rijn-West wordt gewerkt aan diverse pilots voor de Kaderrichtlijn Water. Omdat Rijn-West veel verschillende bodemsoorten heeft, vinden de onderzoeken naar de waterkwaliteit plaats in zowel het veenweidegebied, in polders met glastuinbouw als in verstedelijkt gebied. Een voorbeeld van dat laatste is een pilot in de Haarlemmermeer. Verder zijn er pilots naar waterkwaliteit in boezemwater en polderkanalen in: Noorderkwartier, Schieland en Rivierenland. In het rivierengebied wordt een pilot uitgevoerd in de oude rivierarmen van de Kromme Rijn: De Stichtse Rijnlanden.



**GOVERT VELDHUIJZEN,**  
wethouder gemeente Dordrecht en  
voorzitter van de projectcommissie  
Water van de VNG



**SIMON BINNENDIJK,**  
wethouder gemeente Alkmaar en  
lid van RBO Rijn-West

'De KRW is voor gemeenten een kans om heldere afspraken te maken over de waterkwaliteit. Natuurlijk moeten we droge voeten houden, maar dit mag niet ten koste gaan van de waterkwaliteit. Dat is een inspanning die we samen moeten leveren, internationaal en nationaal. De KRW vraagt om creativiteit, innovatie en een integrale benadering. Bij waterpartners, maar ook binnen de gemeenten zelf. In Dordrecht is het waterplan de ruggengraat van onze wateraanpak. Wij zien water dan ook niet langer alleen als kostenpost. De Kaderrichtlijn Water is een instrument om van Dordrecht een aantrekkelijke stad te maken waar volop ruimte is voor schoon water. We nodigen gemeenten uit om kennis en ervaringen met elkaar te delen'.

'In het begin vroeg ik me af: wat doe ik als gemeentebestuurder in het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) voor de Kaderrichtlijn Water? Want 'waterkwaliteit' is moeilijk grijpbaar en complex. Maar waterbeheer wordt voor gemeenten steeds belangrijker. Als gemeente maken we een afweging tussen welzijn, cultuur, ruimte, onderwijs en andere zaken. Het waterbeheer is onderdeel van die afweging. De uitwerking van de Kaderrichtlijn Water heeft invloed op onze keuzes als het gaat om veilig zwemwater, de onkruidbestrijding, het afkoppelen van regenwater, de riolering, de woningbouw etc. De gemeenten hebben dan ook een belangrijke taak in de Kaderrichtlijn Water. En daarom vertegenwoordig ik de gemeenten in het RBO. Eén van mijn grootste uitdagingen is: hoe betrek ik mijn collega's op een goede wijze bij dit proces?'



**HARRY KEEREWEER,**  
gedeputeerde van de provincie Gelderland en voorzitter van het Regionaal Bestuurlijk  
Overleg Rijn-West (RBO-RW)

'Schoon water. Dáár gaat het om in de Kaderrichtlijn Water (KRW). Schoon genoeg om in te zwemmen, schoon genoeg om te drinken en schoon genoeg voor planten en dieren. Wat we 'schoon genoeg' vinden bepalen we samen in Rijn-West. De gemeenten hebben veel belang bij schoon water. Vandaar dat zij ook een aanzienlijke rol hebben in de uitvoering van maatregelen voor de KRW. Daarom is het ook zo belangrijk dat gemeenten actief deelnemen aan het KRW-proces. Daar wordt in Rijn-West al werk van gemaakt. Gemeenten zitten in het RBO en op initiatief van de VNG-afdelingen komt er een gemeentelijk werkteam in Rijn-West om de betrokkenheid van gemeenten te intensiveren. Wij zijn daar heel blij mee.'



DE ROL VAN GEMEENTEN



## Wat kan de gemeente zelf doen?

Landelijk hebben alle regio's in Nederland de huidige toestand van het water in kaart gebracht. Bovendien hebben de waterbeheerders conceptdoelstellingen vastgesteld voor de waterkwaliteit en de ecologische toestand. Maar wat kunnen gemeenten oppakken om de doelstellingen op eigen terrein te realiseren?

Van gemeenten wordt verwacht dat ze initiatief nemen. Het is de bedoeling dat gemeenten samen met waterschappen en provincies per waterlichaam de maatregelen plus de daarbij horende kosten in beeld brengen. Vervolgens is het de taak van gemeenten om hun eigen maatregelen te gaan uitvoeren. Samenwerking met waterschappen en provincies is noodzakelijk om tot een goede uitvoering van maatregelen te komen.

Burgers kunnen via goede voorlichting - eventueel geholpen door gemeentelijke verordeningen - worden aangespoord 'alledaagse' verontreinigingen te voorkomen: geen auto's wassen op straat, geen hondenpoep in de buurt van oppervlaktewater en geen gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen.

## PRAKTISCHE MAATREGELEN die gemeenten kunnen nemen

- Extra berging rioolwater
- Reductie vuiluitwerp overstorten
- Aanpak lekkages rioleringen in beschermde gebieden met diepe grondwaterstanden
- Afkoppelen schoon regenwater
- Baggeren en realiseren goede baggerlocaties
- Herprioritering van bodem- en grondwatersaneringen
- Beperking van diffuse lozingen:
  - duurzaam bouwen (beperkingen gebruik verontreinigende bouwmaterialen)
  - beperking gebruik bestrijdingsmiddelen in openbare ruimte
  - brongerichte aanpak verontreinigende stoffen
- Ruimtelijk implementeren van veranderingen in grondwaterbeschermingsbeleid
- Waterberging, hermeandering en oeverstroken in bestemmings- en structuurplannen opnemen
- Kritisch vergunningenbeleid en handhaving
- Ruimtelijke beperkingen/functiebeperkingen opleggen

## DE ROL VAN GEMEENTEN

**Aanpak van riooloverstorten en diffuse lozingen, afkoppelen van schoon hemelwater, en de koppeling van milieumaatregelen met rioleringsplannen, liggen primair op het pad van de gemeente.**

# DE KRW EN DE CONSEQUENTIES VOOR GEMEENTEN

## WAT JE ZEGT MOET JE DOEN!

Gemeenten hebben diverse wettelijke taken die relevant zijn voor water, ook al zijn ze formeel geen waterbeheerder. Daarom leiden waterkwaliteitsdoelen ook nu al tot opgaven van waterbeheerders aan gemeenten. De Kaderrichtlijn Water (KRW) zal in de toekomst zorgen voor aanscherping van de 'waterdoelen', versterkt door de resultaatsverplichting van de KRW. Gemeenten zijn samen met waterschappen en provincies verplicht de KRW maatregelen uit te voeren. Op het niet halen van de doelen staan sancties. Sancties zijn te voorkomen door samen met andere partijen nu mee te denken over de vast te stellen ecologische normen voor oppervlaktewater en de te nemen maatregelen. Elk gemeente-bestuur kan hierin zijn eigen beslissing nemen: altijd in samenspraak met waterschap en provincie. Gemeenten die nog niet met de KRW aan de slag zijn, worden dus nadrukkelijk uitgenodigd deel te gaan nemen aan het implementatietraject van de Kaderrichtlijn Water.

## NIEUWE EISEN, NIEUWE KANSEN, EXTRA KOSTEN

De vraag is: wie gaat de waterkwaliteitsverbetering straks betalen? Tussen 2005 en 2008 wordt per regio gewerkt aan het vaststellen van de doelen en de bijbehorende maatregelen per waterlichaam. Gemeenten, waterschappen en provincies houden bij het vaststellen van de maatregelen rekening met de maatschappelijke kosten en maken een kosten-baten afweging. Als per stroomgebiedsbeheerplan de nieuwe opgaven voor de gemeenten duidelijk zijn, kunnen rijk, provincies en gemeenten samen bepalen hoe de kosten verdeeld worden. Het is duidelijk dat met de uitvoering van de KRW-maatregelen veel geld gemoeid zal zijn. Dat leidt voor gemeenten zonder meer tot het verhogen van de lokale lasten. Dankzij samenwerking met provincies en waterschappen nú, is straks winst te behalen door kosten- en tijdbesparing.



## ORGANISATIE VAN DE IMPLEMENTATIE van de Kaderrichtlijn Water

Het is niet eenvoudig direct inzicht te krijgen in de organisatie voor de implementatie van de Kaderrichtlijn Water en Waterbeheer 21e eeuw. Primair is de Staat der Nederlanden verantwoordelijk voor uitvoering van de Kaderrichtlijn Water. In Nederland is de minister van V&W de coördinerende, bevoegde autoriteit, samen met de ministers van VROM en van LNV. De besturen van provincies, waterschappen en gemeenten zijn ook bevoegde autoriteiten voor zover het hun taken in de waterhuishouding betreft.

Om de implementatie en het overleg tussen alle betrokkenen goed te laten verlopen is het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water (LBOW) opgericht. In het LBOW bespreken het IPO, de VNG, de Unie van Waterschappen en het ministerie van V&W het Nederlandse waterbeheer. Gezamenlijk handelen zij de landelijke zaken af en stellen de kaders voor de regionale aanpak. Het ministerie van V&W is de trekker van dit overleg.



Brussel spant geen vangnet onder de lat waar alle overheden overheen moeten.

**ZEG WAT JE DOET, DOE WAT JE ZEGT**





## MEER WETEN?

### WEBSITES

[www.kaderrichtlijnwater.nl](http://www.kaderrichtlijnwater.nl)

[www.nederlandleeftmetwater.nl](http://www.nederlandleeftmetwater.nl)

[www.waterweb.org](http://www.waterweb.org)

[www.water.pagina.nl](http://www.water.pagina.nl)

[www.waterland.net](http://www.waterland.net)

[www.waterforum.net](http://www.waterforum.net)

[www.waterbeheer.pagina.nl](http://www.waterbeheer.pagina.nl)

[www.H2Overheid.nl](http://www.H2Overheid.nl)

## COLOFON

Deze brochure is binnen het kader 'Nederland leeft met Water' een gezamenlijke uitgave van de organisaties die lid zijn van het RBO Rijn-West.

### ONTWERP & PRODUCTIE

TACCT,

Communicatie voor  
overheid en non profit,  
's-Hertogenbosch

### TEKST

R. Immink

(procesmanager KRW Rijn-West) en  
R. Schepers (Schepers Adviseurs),  
Klare Taal,  
's-Hertogenbosch

### FOTOGRAFIE

Cover:

- copyright Aerodata Remote  
Sensing BV 2003

Binnenwerk:

- RWS/ AGI

- Klazien Laansma

- Hans Dogger

- Broks-Messelaar Consultancy BV  
2004

### DRUKWERK

Biblo | van Gerwen, 's-Hertogenbosch

### OPLAGE

3000

Arnhem, september 2005

U kunt de brochure bestellen bij  
W. van de Woestijne, secretariaat  
van kernteam KRW Rijn-West:  
telefoon: (026) 359 83 29  
e-mail:  
[w.vande.woestijne@prv.gelderland.nl](mailto:w.vande.woestijne@prv.gelderland.nl)







## STROOMGEBIED RIJN-WEST

De Europese Kaderrichtlijn Water en gemeenten

